

第三节 财政支出的效益分析

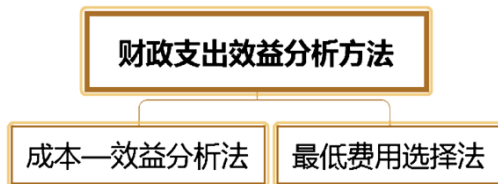
【知识点】财政支出效益

一、财政支出效益分析的特点

财政支出效益分析与**微观经济组织**生产经营支出效益分析的差异具体内容如下表所示。

比较项目	微观经济组织生产经营支出	政府财政支出
1. 择优标准不同	所费最少、所得最多	社会效益最大化
2. 计算所费与所得的范围不同	直接的所费和所得	① 社会所付代价和所获利益 ② 政府的投入及效益 ③ 直接的、有形的所费与所得 ④ 间接的、无形的所费与所得
3. 效益衡量标准不同	单纯的经济效益	经济效益+社会效益

二、财政支出效益分析的方法



1.最低费用选择法

(1) 最低费用选择法的含义：选择那些可以达到财政支出目的，**使用最少的费用**的方案，以**成本最低**作为择优的标准。

(2) 最低费用选择法是“成本-效益”分析法的补充，最早起源于美国。

(3) 最低费用选择法适用于行政、军事、卫生、文化等领域。

2. “成本-效益”分析法

(1) 基本原理：对那些可供选择的方案，计算出各方案的全部预期成本和全部预期效益，通过计算“成本-效益”比率，来比较不同项目或方案的**效益**，从而选择**最优的支出方案**，据此支拨和使用财政资金。

(2) 适用领域：适用于那些有直接经济效益的支出项目，特别适用于**投资性支出项目**。如**基本建设投资支出**。

(3) “成本-效益”分析中，需考虑的成本、效益状况。

① 实际成本、效益与金融成本、效益。

实际成本是指由于建设该项目而实际耗费的人力、物力以及对社会、经济和人民生活造成的实际损失；

实际效益是指由于建设该项目而更多地生产出的社会财富，以及带来的社会发展和人民生活水平的提高。

金融成本与效益是指由于该项目的建设，使得社会经济的某些方面受到影响，致使**相关产品价格上升或下降**，从而使某些单位或个人增加或减少了收入。

② 直接成本效益与间接成本、效益。

直接成本包括为建设、管理和维护该项工程而投入的人力、物力和价值；

直接效益是指该项工程直接增加的商品量和劳务量，以及使社会成本得以降低的价值。

间接成本是指由于建设该工程而产生的人力 and 物力的耗费，以及通过**连锁效应**而引起相关部门产生的人力 and 物力的耗费；

间接效益是指与该工程相关联部门的**产量的增加**，以及得到的其他社会福利。

③ 有形成本、效益与无形成本、效益。

有形成本与效益是指可以用价格计算的，且按惯例应计入会计账目的一切成本和效益。

无形成本与效益则是指不能由市场估价的，因而也不能入账的一切成本和效益。

此外，还有内部成本效益与外部成本、效益，中间成本、效益与最终成本、效益等分类。

三、公共定价的一般方法

1.概念：公共定价法是政府相关管理部门通过一定的程序和规则制定提供公共物品的价格和收费标准。它是政府保证公共物品提供和实施公共物品管理的一项重要职责。

2.公共定价一般包括两个方面：

① 是纯公共定价，即政府直接制定自然垄断行业的价格如能源、通信和交通等公共事业以及煤、石油、原子能等基础产品行业价格；

② 是管制定价，即政府规定涉及国计民生而又带有竞争性行业的价格。如金融、农业、高等教育和医药等行业价格。

3.公共定价的政策

公共定价是通过制定合理的价格与收费标准，实现对公共物品和公共劳务有效、节约地使用。对公共劳务的定价政策一般有四种情况，即免费、低价、平价和高价。

公共定价政策

定价政策	适用范围	举例
高价政策	适用于从全社会利益来看必须限制使用的公共劳务。既可以达到有效限制使用的目的，又可以带来较多的财政收入	繁华阶段的机动车停车收费、某些国有稀有资源、卷烟
平价政策	适用于即不鼓励也不限制的公共商品，能在一定程度上补偿政府提供公共劳务中所消费的人、财、物的耗费	公园、公路、铁路、医疗
免费和低价政策	适用于要求在全国范围内普遍实行的公共商品，但公众尚不能全部自觉使用的公共劳务	强制进行义务教育，强制注射疫苗

【提示】公共定价只适用于可以买卖的、适用于采用定价收费方法管理的公共服务部门。

4.公共定价的一般方法：

① 负荷定价法是根据不同时间段或时期的需要制定不同的价格。在电力、燃气、电话等行业，按照需求状况制定不同的价格。在需求处于最高峰时，收费最高，而处于最低峰时，收费最低。

例如，电力的消费在炎热的夏季往往形成耗电高峰；消费的高峰时间，需求是较为缺乏弹性，应定较高的价格，而在低谷时间应定较低的价格。

② 二部定价方法将价格分为基本费和从量费两个部分的定价方法。

基本费与使用量无关的按月或按年支付，有助于企业财务稳定

从量费按使用量支付，现在几乎所有受价格管制的行业（如电力、燃气、电信等自然垄断行业）普遍采用这种定价方法

③ 平均成本定价法指在保持提供公共物品和公共劳务的企业和事业单位对外收支平衡，采取尽可能使经济福利最大化的定价方式

公共物品的边际成本定价是最理想的定价方式，但这种定价会使企业长期处于亏损状态，必须依靠财政补贴维持运行，长此以往，很难保证企业按质按量的提供公共物品。

在成本递减行业，为了使企业基本保持收支平衡，公共定价或价格管制一般采取按高于边际成本的平均成本定价。

【例-单选题】按照不同时间段或时期的需求制定不同价格的公共定价方法是（ ）。

- A.平均成本定价法
- B.二部定价法
- C.时限定价法
- D.负荷定价法

答案：D

解析：负荷定价法是指对不同时间段或时期的需要制定不同的价格。