

第二章 财政支出理论与内容

【大纲要求】

了解财政支出的分类，

熟悉财政支出的经济影响，

掌握财政支出规模的衡量指标、财政支出规模的增长趋势、影响财政支出规模的宏观因素，

了解财政支出效益的特点，

熟悉财政支出效益的考核方法，

掌握购买性支出和转移性支出的具体内容

【考情分析】

从历年考题看，题型主要以单选题为主，较少涉及多选题，无案例分析题，分值 11 分左右。

本章主要分析了财政支出理论及其相关内容，需要理解财政支出按照不同标准有不同分类，重点掌握购买性支出和转移性支出的具体内容。

单选	多选	合计
7 题 7 分	2 题 4 分	9 题 11 分

第一节 财政支出的分类及其经济影响

【知识点】财政支出的分类

一、按经济性质分类

按财政支出的经济性质分类，具体如下表所示。

分类结果	解释	范围
购买性支出	指政府为了开展政务活动的需要，按等价交换的原则，从市场上 购买 商品和服务而发生的支付活动	消费支出 如国防支出、行政支出 投资支出 如各级政府公共投资支出
转移性支出	是指预算资金 单方面无偿 转移支出	如 社会保障支出、财政补贴、债务利息 等

二、按在社会再生产中的作用分类

分类结果	解释	范围
积累性支出	会直接增加社会物质财富及国家物资储备	如 基本建设支出、国家物资储备支出 、生产性支农支出等
消费性支出	用于社会共同消费的支出	如国防费、行政管理费、文教科学卫生事业费、抚恤和社会救济费
补偿性支出	用于生产过程中消耗掉生产资料的支出	如设备更新

三、按照目的性分类

分类结果	解释	范围
------	----	----

预防性支出（维持现状）	这类支出能够 维持 社会秩序和保卫国家安全、保障人民生命财产安全与生活稳定	政府行政部门、司法、公安、国防的支出
创造性支出（变得更好）	这类支出能够使人民生活水平得以 改善 ，使社会秩序更为良好，经济更为发展	文教、卫生、社会福利和基本建设投资等项支出

四、按受益范围分类

分类结果	解释	范围
一般利益支出	全体社会成员均可享受 ，这些支出具有 共同消费或联合受益 的特点，所提供每个社会成员的利益不能分别测算	国防支出、行政管理支出等
特殊利益支出	特定居民或企业才能享受的特殊利益 ，所提供的利益只涉及一部分社会成员，每个社会成员所获利益的大小有可能分别测算	债务利息支出、教育支出、企业补贴支出、医疗卫生支出、

五、按照控制能力分类

分类结果	解释	范围
不可控制性支出	刚性很强的支出 ，是根据现行法律、法规所必须进行的支出	1.像政府 利息支出、对地方政府的补贴 等政府遗留义务和以前年度设置的固定支出项目 2.个人享受的 最低收入保障和社会保障 ，如养老金、失业救济、职工生活补贴等
可控制性支出	是弹性较大的支出，根据需要加以增减的支出	经济建设支出

【例-单选题】下列财政支出中，属于一般利益支出的是（ ）。

- A.教育支出
- B.卫生支出
- C.行政管理支出
- D.企业补贴支出

答案：C

解析：按财政支出的受益范围分类：一般利益支出和特殊利益支出。国防支出、行政管理支出等属于一般利益支出。

【知识点】财政支出的经济影响

比较项目	购买性支出	转移性支出
1.对政府的效益约束	政府必须遵循等价交换的原则 效益约束 较强	支出规模与结构在相当大的程度上只能根据政府与企业、中央政府与地方政府的协商而定 效益约束较弱
2.对微观经济主体的预算约束	在同政府的购买性支出发生联系时，也必须遵循等价交换的原则 预算约束是硬的	并无交换发生，对于得到政府转移性支出的微观经济主体来说，它们收入的高低，在很大程度上并不取决于其能力与主观努力的结果，而取决于其经济状况及同政府讨价还价的能力 预算约束是软的

比较项目	购买性支出	转移性支出
3. 对社会的生产和就业	政府直接以货物和劳务的购买者身份出现在市场上，对于社会的生产和就业有 直接的影响	个人与微观经济组织获得这笔资金以后，究竟是否用于购买货物和劳务以及购买何种货物和劳务，已脱离了政府的控制，对生产和就业的影响是间接的
4. 执行财政职能的侧重点	以购买性支出占较大比重的支出结构的财政活动，执行 资源配置的职能较强	以购买性支出占较大比重的支出结构的财政活动，执行 国民收入分配的职能较强

【例-单选题】关于购买性支出和转移性支出对经济影响的说法，正确的是（ ）。

- A. 购买性支出直接影响生产和就业
- B. 转移性支出间接影响国民收入分配
- C. 购买性支出侧重执行财政的分配职能
- D. 转移性支出对政府的收益约束是较硬的

答案：A

解析：购买性支出对社会的生产和就业产生直接影响，而转移性支出则产生间接影响。B选项转移性支出直接影响国民的收入分配。C选项购买性支出执行资源配置的职能较强。D选项购买性支出对政府的效益约束较强。

第二节 财政支出的规模

【知识点】财政支出规模

一、反映财政活动规模的指标

1. 反映财政支出规模指标

- (1) 绝对规模指标：政府预算年度财政支出总量
- (2) 相对规模指标：**财政支出/国内生产总值**

2. 反映财政支出规模变化的指标

名称	公式	解释
财政支出 增长率	$\Delta G(\%) = \frac{\Delta G}{G_{N-1}} = \frac{G_N - G_{N-1}}{G_{N-1}}$	当年财政支出较上年同期财政支出增长的百分比(%)，即所谓“同比”增长率
财政支出 增长弹性系数	$E_g = \frac{\Delta G(\%)}{\Delta GDP(\%)}$	支出增长率与GDP增长率之比。弹性(系数)大于1，表明财政支出增长率快于GDP增长率。
财政支出 增长边际倾向	$MGP = \frac{\Delta G}{\Delta GDP}$	GDP每增加一个单位时财政支出增加多少，或财政支出增长额占GDP增长额的比例

二、财政支出规模的增长趋势理论

世界各国的财政支出在**绝对量和相对量**上都呈现出**上升趋势**。

1. 瓦格纳的政府活动扩张法则

现代工业发展→社会进步→政府职能扩大→政府活动扩张→公共支出增长

基本原因是工业化，其具体原因如下：

(1) **从政治因素看**，随着经济的工业化，不断扩张的市场与这些市场中的行为主体之间的关系更加复杂化，这需要建立司法体系和管理制度，以规范行为主体的社会经济活动。

(2) **从经济因素看**，工业的发展推动了城市化的进程，人口居住将密集化，会导致外部性和拥挤现象，这些都需要政府出面进行干预和管制。同时，教育、娱乐、文化、保健以及福利服务的需求**收入弹性较大**。也就是说，随着人均收入的增加，人们对上述服务的需求增加更快，要求政府为此增加支出。

2. 皮科克 (Peacock) 和怀斯曼 (Wiseman) 的公共收入增长导致论

(1) **内在因素**：随着经济的发展和国民收入的增加，即使税率不变，税收收入必然不断增长，政府支出随之上升。

(2) **外在因素**：指社会动荡对财政支出造成压力。在危机时期，如战争、自然灾害等，政府支出不得不急剧增加，于是政府会被迫增加新的税种或提高税率，人们也会被迫接受这种税负的增加。

(3) 结论：公共收入和公共支出总是同步增长的。

3. 马斯格雷夫和罗斯托的经济发展阶段论

(1) 早期阶段：在社会总投资中政府投资占比较高，主要投向经济发展必需的铁路、公路、桥梁、环境卫生、法律和秩序、电力、教育等**社会基础设施**。

(2) 中期阶段：政府对经济的**干预加强**。

(3) 成熟阶段：公共支出逐步转向**教育、保健和社会福利**为主的支出结构。

三、影响财政支出规模的宏观因素

1. 经济因素

(1) 主要是经济发展水平、经济体制以及中长期发展战略和当前的经济政策等

(2) 经济因素是**决定性因素**；经济发展水平决定财政支出规模，经济发达国家的财政支出规模一般大于发展中国家的财政支出规模；

2. 政治因素

(1) 政局是否稳定

(2) 政体结构和行政效率。

倾向于集中的单一制国家，财政支出占 GDP 的比重高一些；倾向于分权的联邦制国家，则相对低一些；行政效率低下，经费开支必然增多

(3) 政府干预政策。

财政支出规模的大小与政府干预政策密切相关

3. 社会因素：社会人口、就业、医疗卫生、社会救济、社会保障及城镇化等

【例题】2021 年全年 GDP 为 1143669.7 亿元，而 2020 年 GDP 为 1015986.2 亿元，2021 年全国一般公共预算支出 246321.5 亿元，2020 年全国一般公共预算支出 245588 亿元。

【问题】计算 2021 年财政支出增长率和财政支出增长边际倾向。

【思路点拨】对于计算题一定要牢牢记得公式，只需将数据代入即可。

答案：

1. 财政支出增长率 = $(246321.5 - 245588) / 245588 = 0.30\%$

财政支出增长边际倾向 = $(246321.5 - 245588) / (1143669.7 - 1015986.2) = 0.57\%$