

第一章 行政法基本理论

【专题五】行政主体

【例题·多选题】有规章制定权且属于国务院组成部门的行政机关包括（ ）。

- A. 财政部      B. 国家铁路局      C. 中国人民银行      D. 国家税务总局      E. 国务院研究室

【答案】AC

【解析】本题考核国务院组成部门。选项 B 属于国务院部委管理的国家局；选项 D 属于国务院直属机构；选项 E 属于国务院办事机构。

2. 地方行政机关

地方各级人民政府	省、自治区、直辖市政府 县、区政府 乡镇人民政府	均是行政主体
政府职能部门	即各厅、局	
派出机关	①省、自治区人民政府设立的行政公署 ②县、自治县人民政府设立的区公所 ③市辖区、不设区的市人民政府设立的街道办事处 ④县级以上地方各级人民政府在经济技术开发区设立的管理委员会	

（四）法律、法规授权的组织

法律法规授权的组织，是指依法律、法规授权而行使**特定行政职能的非国家机关组织**。

种类	备注
行政机构	县级以上公安机关内设的交通警察大队、省以下税务局设立的稽查局（被法律、法规授予行政主体资格）
派出机构	审计署驻各地办事处、公安派出所、税务所、财政所等（经过法律、法规授权的派出机构具有行政主体资格，在授权范围内成为行政主体）
事业单位	《高等教育法》授予高等院校学位授予权，被授权的高校因而获得相应的行政主体资格
社会团体	人民群众团体、社会公益团体、学术研究团体以及宗教团体等（《消费者权益保护法》授权消费者协会对商品和服务进行监督、检查，受理消费者投诉并对投诉事项进行调查、调解等）
其他组织	村民委员会、居民委员会（经授权，成为行政主体）

（五）行政机关委托的组织

行政机关委托的组织与法律、法规授权的组织的区别

	行政机关委托的组织	法律法规授权的组织
权力来源不同	行政机关的委托	法律法规规章的明文规定
行使行政权的方式不同	基于委托取得行政权，不能独立行使，必须以委托机关的名义行使	可以以自己的名义行使行政权
法律地位和行为后果不同	不是行政主体，在行政诉讼和行政复议中，不作为被告和被申请人	属于行政主体，在行政诉讼和行政复议中，可以作为被告和被申请人

【专题六】行政行为基本理论

（一）行政行为的特征

行政行为，是指行政主体实施行政管理和服务活动、行使行政职权或履行行政服务职能过程中所作出的具有法律意义的、旨在产生某种行政法律效果的行为。

1. 特征

从属法律性	行政行为是 <b>执行</b> 法律规范
-------	----------------------

裁量性	立法机关在立法时会给行政机关设定裁量空间
单方意志性	行政主体实施行政行为，一般可自行决定和直接实施，无须与行政相对方协商或征得其同意
效力先定性	行政行为 <b>一经作出</b> ，就事先假定其符合法律规定，在未被国家有权机关依法宣布为违法无效之前，对行政机关本身和行政相对方以及其他国家机关具有约束力，任何个人或团体都必须 <b>遵守和服从</b>
强制性	行政行为以国家 <b>强制力</b> 作为实施的保障