

## 第一章 行政法基本理论

### 【专题四】行政法律关系

#### （一）行政法律关系的概念和特征

行政法律关系是由**行政法调整**的，在行政主体行使职权时与相对方形成的一种行政法上的**权利与义务关系**。  
特征：

- （1）当事人**一方必须是行政主体**
- （2）**具有非对等性**，即当事人双方的权利义务不对等
- （3）内容**一般是法定的**
- （4）行政主体实体上的**权力义务是重合的**
- （5）争议通过**行政程序或准司法程序以及司法程序解决**

#### （二）行政法律关系的要素

主体	行政主体		
	相对人	在行政法律关系中 <b>处于被管理地位</b> 的一方当事人	
客体	指行政法律关系主体的 <b>权利义务所指向的对象</b> ，包括物质利益或精神利益。		
内容	行政主体的权力和义务（职权与职责）	职权	行政 <b>立法权</b> 、行政 <b>决定权</b> 、行政命令权、行政 <b>制裁权</b> 、行政 <b>强制权</b> 、行政 <b>司法权</b> 等
		职责	正确 <b>适用法律</b> 、依法 <b>行使职权</b> 、 <b>遵守法定程序</b> 等
	相对人的权利与义务	权利	参与权、受益权（就业权、享有社会福利权、获得许可、奖励等权利）和行政请求权
		义务	遵守行政法律法规、服从行政管理和执行行政决定等

### 【专题五】行政主体

#### （一）行政主体的概念和特征

行政主体，是指享有行政权力，能**以自己的名义行使行政权力**，作出影响行政相对人权利和义务的行政行为，并能独立承担由此产生的**相应法律责任的社会组织**

##### 1. 特征

- （1）行政主体是**社会组织**，但并非所有的社会组织都是行政主体
- （2）是享有**行政权力**的组织
- （3）是能以**自己的名义**行使行政权的组织
- （4）是能够**独立承担法律责任**的组织

#### （二）行政主体的行政职权

##### 1. 行政职权的概念及特征

概念	行政职权是行政主体实施国家行政管理活动的资格及权能。一般分为 <b>固有权权</b> 和 <b>授予职权</b> 。
特征	（1） <b>公益性</b>
	（2） <b>优益性</b> ：行政主体行使行政职权时依法享有的优先权和受益权，合称为行政优益权
	（3） <b>支配性</b> ：行政职权一经行使，在没有被国家有权机关撤销之前，相对人是必须遵守执行
	（4） <b>不可自由处分性</b> ：不得随意转移、不得随意放弃或抛弃

##### 2. 行政职权的内容

- （1）行政立法权
- （2）行政解释权
- （3）行政决定权
- （4）行政许可权
- （5）行政命令权
- （6）行政执行权
- （7）行政监督检查权
- （8）行政强制权
- （9）行政处罚权
- （10）行政司法权

(三) 行政机关及其工作人员

1. 中央行政机关 (重要考点)

名称	组成或例举	是否是行政主体
国务院	即中央人民政府, 最高权力机构的执行机关, 是最高国家行政机关	是
国务院组成部门	国务院部委: 财政部、司法部、国家发改委、中国人民银行、审计署等	是
国务院直属机构	国家税务总局、国家市场监督管理总局、海关总署	是
部委管理的国家局	公安部管理的国家移民管理局、交通运输部管理的国家铁路局	是
国务院办事机构	国务院研究室	不是
国务院直属事业单位	中国气象局、国务院发展研究中心、新华社、中央广播电视总台、中科院、社科院、工程院等	一般不是, 但法律法规授权时是
国务院直属特设机构	国资委	是