

第三节 政府采购法律制度

政府采购，是指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。

考点 1：政府采购的概念（★★★）

一、政府采购的原则

- 1、公开透明原则
- 2、公平竞争原则（供应商）

【注意】采购人或者采购代理机构不得以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

- 3、公正原则
- 4、诚实信用原则

【解释】在政府采购活动中，诚信原则一方面要求政府采购应当严格按照批准的预算执行，保护当事人的信赖利益，另一方面也要求供应商恪守采购合同义务。

【例-单选题】根据政府采购法律制度的规定，下列各项中，属于采购人以不合理的条件对供应商实行差别待遇的情形是（ ）。

- A. 要求供应商具有良好的商业信用
- B. 要求供应商具有依法纳税的良好记录
- C. 要求供应商拥有特定的商标
- D. 要求供应商具有独立承担民事责任的能力

答案：C

解析：（1）选项 ABD：属于供应商参加政府采购活动应当具备的条件；

（2）选项 C：限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

考点 2：政府采购当事人（★★★★）

政府采购当事人，是在政府采购活动中享有权利和承担义务的各类主体，包括采购人、供应商和采购代理机构等。

1、采购人

采购人是指依法进行政府采购的**国家机关、事业单位和团体组织**（不包括企业和个人）。

2、采购代理机构

- （1）采购代理机构与行政机关不得存在隶属关系或者其他利益关系。
- （2）集中采购机构是设区的市级以上人民政府依法设立的**非营利事业法人**。
- （3）集中采购机构以外的采购代理机构，是从事采购代理业务的社会中介机构。

3、供应商

- （1）供应商是指向采购人提供货物、工程或者服务的“**法人、其他组织或者自然人**”。
- （2）供应商参加政府采购活动应当具备下列条件：

- ①具有**独立承担民事责任**的能力；
- ②具有**良好的商业信用和健全的财务会计制度**；
- ③具有履行合同所**必需的设备和专业技术能力**；
- ④有依法**缴纳税收和社会保障资金的良好记录**；
- ⑤参加政府采购活动前**3年内**，在经营活动中没有重大违法记录；
- ⑥法律、行政法规规定的其他条件。

（3）单位负责人为**同一人**或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，**不得参加**同一合同项下的政府采购活动。（不得围标）

【举例】本次投标的四家企业甲、乙、丙、丁都是一个老板。

（4）两个以上的自然人、法人或者其他组织**可以组成**一个**联合体**，以一个供应商的身份共同参加政府采购。

【解释】联合体中有同类资质的供应商按照联合体分工承担相同工作的，应当按照资质等级“较低”的供应商确定资质等级。以联合体形式参加政府采购活动的，联合体各方不得再单独参加或者与其他供应商另外组成联合体参加同一合同项下的政府采购活动。

【举例】甲、乙两家公司为增加中标概率，组成联合体竞标。但确定联合体资质等级时，要让两公司中资质等级较低的公司资质作为供应商的资质。

【例-单选题】根据政府采购法律制度的规定，下列主体中，可以作为采购人的是（ ）。

- A. 普通合伙企业
- B. 国有资本参股公司
- C. 国有独资企业
- D. 事业单位

答案：D

解析：采购人是指依法进行政府采购的国家机关、事业单位、团体组织。

【例-多选题】根据政府采购法律制度的规定，下列主体中，可以成为采购人的有（ ）。

- A. 国家机关
- B. 事业单位
- C. 团体组织
- D. 国有企业

答案：ABC

解析：采购人是指依法进行政府采购的国家机关、事业单位、团体组织。

【例-单选题】根据政府采购法律制度的规定，下列关于政府采购供应商应当具备条件的表述中，不正确的是（ ）。

- A. 参与政府采购活动前 3 年内，在经营活动中没有重大违法记录
- B. 必须是企业法人
- C. 具有良好的商业信用和健全的财务会计制度
- D. 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力

答案：B

解析：选项 B：供应商是指向采购人提供货物、工程或者服务的法人、其他组织或者自然人。

【例-判断题】两个以上的自然人、法人或者其他组织可以组成一个联合体，以一个供应商的身份共同参加政府采购。（ ）

答案：√

解析：两个以上的自然人、法人或者其他组织可以组成一个联合体，以一个供应商的身份共同参加政府采购。

【例-多选题】根据政府采购法律制度的规定，下列各项中，属于供应商应当具备的条件有（ ）。

- A. 参与政府采购活动前 2 年内没有违法记录
- B. 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力
- C. 具有独立承担民事责任的能力
- D. 具有良好的商业信用和健全的财务会计制度

答案：BCD

解析：作为政府采购活动重要主体的供应商，应当具备下列法定条件：具有独立承担民事责任的能力（选项 C）；具有良好的商业信用和健全的财务会计制度（选项 D）；具有履行合同所必需的设备和专业技术能力（选项 B）；有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；参与政府采购活动前 3 年内，在经营活动中没有重大违法记录；法律、行政法规规定的其他条件。

考点 3：政府采购方式（★★★）

政府采购采用以下方式：公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购、询价和国务院政府采购监督管理部门认定的其他采购方式。**公开招标**应作为政府采购的**主要采购方式**。

1、公开招标

(1) 公开招标应作为政府采购的**主要采购方式**。

(2) 采购人**不得**将应当以公开招标方式采购的货物或者服务**化整为零**或者以其他任何方式**规避**公开招标采购。**【举例】**政府规定 100 万以上金额的采购应当以公开招标方式进行，采购人将 1 个 180 万的订单分成 2 个 90 万的订单。

(3) 依法必须进行招标的项目，其招标投标活动**不受地区或者部门的限制**。(不得地方保护)

(4) 招标采购单位根据招标采购项目的具体情况，可以组织潜在投标人现场考察或者召开开标前答疑会，但**不得**单独或者分别组织只有**1 个投标人**参加的现场考察。

(5) 招标文件规定的各项技术标准应当符合**国家强制性标准**。

2、邀请招标（不得少于 3 家）

(1) 具有特殊性，只能从**有限范围的供应商**处采购的；

(2) 采用公开招标方式的**费用占政府采购项目总价值的比例过大的**。

【举例】某设备全国只有 4 家企业可以生产。

(3) 招标采购单位从评审合格投标人中通过随机方式选择**3 家以上的投标人**，并向其发出投标邀请书，只有接到邀请者方才有资格参与投标。

3、竞争性谈判（不得少于 3 家）

(1) 竞争性谈判的适用情形

① 招标后**没有**供应商投标或者**没有**合格标的或者重新招标未能成立的；

② 技术复杂或者性质特殊，**不能确定详细规格或者具体要求的**；

③ 采用招标所需时间不能满足用户**紧急需要的**；

④ **不能事先计算出价格总额的**。

(2) 谈判小组由采购人的代表和有关专家共**3 人以上的单数**组成，其中专家的人数不得少于成员总数的 2/3。

(3) 谈判小组从符合相应资格条件的供应商名单中确定**不少于 3 家**的供应商参加谈判，并向其提供谈判文件。

4、单一来源采购

(1) 只能从**唯一供应商**处采购的；

(2) 发生了**不可预见的紧急情况**不能从其他供应商处采购的；

(3) 必须保证原有采购项目一致性或者服务配套的要求，**需要继续从原供应商处添购，且添购资金总额不超过原合同采购金额 10% 的**。

5、询价（不得少于 3 家）

(1) 采购的**货物规格、标准统一，现货货源充足且价格变化幅度小**的政府采购项目，可以依照规定采用询价方式采购。

(2) 询价小组由采购人的代表和有关专家共**3 人以上的单数**组成，其中专家的人数不得少于成员总数的 2/3。

(3) 询价小组根据采购需求，从符合相应资格条件的供应商名单中确定**不少于 3 家**的供应商，并向其发出询价通知书让其报价。

(4) 询价小组要求被询价的供应商一次报出**不得更改**的价格。在询价过程中，询价小组不得改变询价通知书所确定的政府采购合同条款。

(5) 采购人根据符合采购需求、质量和服务相等且**报价最低**的原则确定成交供应商，并将结果通知所有被询价的未成交的供应商。

【例-判断题】政府采购采用询价方式的，被询价的供应商应一次报出不得更改的价格。（ ）

答案：√

解析：采取询价方式采购的应遵循下列程序：询价小组要求被询价的供应商一次报出不得更改的价格。在询价过程中，询价小组不得改变询价通知书所确定的政府采购合同条款。

【例-多选题】根据政府采购法律制度的规定，下列关于政府采购方式的表述中，正确的有（ ）。

- A. 竞争性谈判的方式要求最少 2 家供应商，就采购事宜由采购人或者采购代理机构与供应商分别进行一对一的谈判
- B. 只能从唯一供应商处采购的，可以采用单一来源采购的方式
- C. 公开招标应作为政府采购的主要方式
- D. 具有特殊性，并且只能从有限范围的供应商处采购商品或者服务的，可采用邀请招标的方式

答案：BCD

解析：选项 A：竞争性谈判的方式要求“3 家”以上的供应商就采购事宜与供应商分别进行一对一的谈判，最后通过谈判结果来选择供应商的一种采购方式。

【例-单选题】根据政府采购法律制度的规定，下列各项中，不属于政府采购方式的是（ ）。

- A. 邀请招标
- B. 询价
- C. 公开招标
- D. 指定采购

答案：D

解析：政府采购采用以下方式：公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购、询价和国务院政府采购监督管理部门认定的其他采购方式。

【例-单选题】某事业单位拟采购一种特定的技术服务，经向社会公开招标没有合格标的，在此情形下，根据《政府采购法》的规定，该事业单位可以采用的采购方式是（ ）。

- A. 询价
- B. 邀请招标
- C. 竞争性谈判
- D. 单一来源采购

答案：C

解析：有下列情形之一的，可以采用竞争性谈判方式采购：

- (1) 招标后没有供应商投标或者没有合格标的或者重新招标未能成立的；
- (2) 技术复杂或者性质特殊，不能确定详细规格或者具体要求的；
- (3) 采用招标所需时间不能满足用户紧急需要的；
- (4) 不能事先计算出价格总额的。

考点 4：政府采购程序（★★★）

1、招标文件的提供期限自招标文件开始发出之日起不得少于 5 个工作日。

2、货物和服务项目实行招标方式采购的，自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，不得少于 20 日。

3、投标保证金

(1) 采购人或者采购代理机构应当在招标文件、谈判文件、询价通知书中公开采购项目预算金额。

(2) 招标文件要求投标人提交投标保证金的，投标保证金不得超过采购项目预算金额的 2%。投标保证金应当以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。

(3) 采购人或者采购代理机构应当自中标通知书发出之日起 5 个工作日内退还未中标供应商的投标保证金，自政府采购合同签订之日起 5 个工作日内退还中标供应商的投标保证金。

【注意】采购文件的保存期限自采购结束之日起至少保存 15 年。

4、废标

在招标采购中，出现下列情形之一的，应予废标：

- (1) 符合专业条件的供应商或者对招标文件作实质响应的供应商不足 3 家的；
- (2) 出现影响采购公正的违法、违规行为的；
- (3) 投标人的报价均超过了采购预算，采购人不能支付的；

(4) 因重大变故，采购任务**取消**的。

5、回避情形

采购及相关人员与供应商有下列利害关系的，应当回避：

- (1) 参加采购活动前 **3年内**与供应商存在**劳动关系**；
- (2) 参加采购活动前 **3年内**担任供应商的**董事、监事**；
- (3) 参加采购活动前 **3年内**是供应商的**控股股东**或者**实际控制人**；
- (4) 与供应商的**法定代表人或者负责人**有**夫妻、直系血亲、三代以内旁系血亲或者近姻亲关系**；
- (5) 其他可能影响政府采购活动公平、公正进行的关系。

【解释】 供应商认为采购人员及相关人员与**其他供应商**有利害关系的，可以向采购人或者采购代理机构书面**提出回避申请，并说明理由**。采购人或者采购代理机构应当及时询问被申请回避人员，有利害关系的被申请回避人员应当回避。

【例-单选题】 根据政府采购法律制度的规定，采购文件的保存期限自采购结束之日起至少保存（ ）。

- A. 20 年
- B. 15 年
- C. 5 年
- D. 无限期保存

答案： B

解析： 采购文件的保存期限自采购结束之日起至少保存 15 年。

【例-单选题】 根据政府采购法律制度的规定，招标文件要求投标人提交投标保证金的，投标保证金不得超过采购项目预算金额的一定比例，该比例为（ ）。

- A. 2%
- B. 3%
- C. 4%
- D. 5%

答案： A

解析： 招标文件要求投标人提交投标保证金的，投标保证金不得超过采购项目预算金额的 2%。

考点 5： 政府采购合同（★★★）

1、 政府采购合同的签订

(1) 采购文件要求中标或者成交供应商提交履约保证金的，供应商应当以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。**履约保证金**的数额不得超过**政府采购合同金额的 10%**。

(2) 采购人可以**委托采购代理机构**代表其与供应商签订政府采购合同。

(3) 采购人与中标、成交供应商应当在中标、成交通知书发出之日起 **30 日内**，按照采购文件确定的事项签订政府采购合同。

2、 采购合同公告

采购人应当自政府采购合同签订之日起 **2 个工作日内**，将采购合同在省级以上人民政府部门指定的媒体上**公告**，但是政府采购合同中涉及**国家秘密、商业秘密**的内容**除外**。

3、 采购合同的备案

政府采购项目的采购合同自签订之日起 **7 个工作日内**，采购人应当将合同副本报“**同级**”**政府采购监督管理部门**和有关部门备案。

4、 政府采购合同的履行

经采购人同意，中标、成交供应商**可以依法采取分包方式履行合同**。政府采购合同分包履行的，中标、成交供应商就采购项目和分包项目向采购人负责，分包供应商就分包项目承担责任。

【例-多选题】 根据政府采购法律制度的规定，下列关于政府采购合同签订和履行的表述中，正确的有（ ）。

- A. 供应商不得采取分包方式履行政府采购合同

- B. 履约保证金的数额不得超过政府采购合同金额的 10%
- C. 采购人不得委托采购代理机构代表其与供应商签订政府采购合同
- D. 政府采购合同签订后，采购人应当将合同副本报同级政府采购监督管理部门和有关部门备案

答案：BD

解析：（1）选项 A：经采购人同意，中标、成交供应商可以依法采取分包方式履行合同；

（2）选项 C：采购人可以委托采购代理机构代表其与供应商签订政府采购合同。

【例-单选题】根据政府采购法律制度的规定，采购人与中标、成交供应商应当在中标、成交通知书发出之日起一定期限内，按照采购文件确定的事项签订政府采购合同。该期限为（ ）。

- A. 10 日
- B. 15 日
- C. 20 日
- D. 30 日

答案：D

解析：采购人与中标、成交供应商应当在中标、成交通知书发出之日起 30 日内，按照采购文件确定的事项签订政府采购合同。

【例-单选题】根据政府采购法律制度的规定，采购文件要求中标或者成交供应商提交履约保证金的，履约保证金的数额不得超过政府采购合同金额的一定比例。该比例是（ ）。

- A. 30%
- B. 10%
- C. 5%
- D. 20%

答案：B

解析：履约保证金的数额不得超过政府采购合同金额的 10%。