

## 第十章 企业国有资产法律制度

### 【考情分析】

本章属于非重点章节，在最近3年的考试中，平均分值为2.5分，题型全部为客观题。本章复习难度不大，重在记忆。本章2023年“企业国有资产的产权登记”、“评估档案的保存期限”进行了调整。

### 第一单元 企业国有资产法律制度概述

#### 一、企业国有资产的概念和监督管理体制

##### 1、企业国有资产的 concept

企业国有资产是指**国家对企业各种形式的出资所形成的权益**。

【解释】企业国有资产具有以下两个特征：

(1) 企业国有资产是国家以各种形式对企业的出资形成的。  
国家对企业的出资有多种形式，可以以货币出资，也可以以实物知识产权、土地使用权等可以用货币估价并可以依法转让的非货币财产作价出资。

(2) 企业国有资产是国家作为出资人对投资企业所享有的一种“**权益**”。

【注意】企业国有资产与企业法人财产不同：

(1) 企业国有资产是指国家作为出资人对所投资企业所享有的**权益**，而不是指国家出资企业的各项具体财产。  
(2) 出资人将出资投入企业，所形成的企业的厂房、机器设备等企业的**各项具体财产，属于企业的法人财产权**。依照物权法等法律规定，企业法人的不动产和动产，由企业依照法律、行政法规和企业章程享有占有、使用、收益和处分的权利。

(3) **出资人对企业法人财产不具有直接的所有权**，其对企业享有的是出资人权利，通常表现为资产收益、参与重大决策和选择管理者等权利。

##### 2、企业国有资产的监督管理体制（包括但不限于）

(1) 企业国有资产属于国家所有，即**全民所有**。

【解释】**国务院**代表国家行使企业国有资产所有权。

(2) **国务院和地方人民政府**依照法律、行政法规的规定，分别代表国家对国家出资企业履行出资人职责，**享有出资人权益**。

【注意】**国务院**确定的关系国民经济命脉和国家安全的大型国家出资企业、重要基础设施和重要自然资源等领域的国家出资企业，由国务院代表国家履行出资人职责。其他的国家出资企业，由**地方人民政府**代表国家履行出资人职责。

(3) 国务院和地方人民政府应当按照政企分开、社会公共管理职能与企业国有资产出资人职能分开、不干预企业依法自主经营的原则，依法履行出资人职责。

【例-单选题】根据企业国有资产法律制度的规定，下列关于企业国有资产的表述中，正确的是（ ）。

- A.企业国有资产是指国家对企业各种形式的出资所形成的权益
- B.国家作为出资人对所投资企业的法人财产享有所有权
- C.企业国有资产即国家出资企业的法人财产
- D.国家对企业出资所形成的厂房、机器设备等固定资产的所有权属于国家

答案：A

解析：选项BCD：企业国有资产是指国家作为出资人对所投资企业所享有的权益。企业国有资产与企业法人财产不同。企业国有资产是指国家作为出资人对所投资企业所享有的权益，而不是指国家出资企业的各项具体财产。出资人将出资投入企业，所形成的企业的厂房、机器设备等企业的各项具体财产，属于企业的法人

财产权。

**【例-多选题】**根据企业国有资产法律制度的规定，下列各项中，属于国务院和地方人民政府依法履行出资人职责时应遵循的原则有（ ）。

- A.保护消费者合法权益
- B.政企分开
- C.社会公共管理职能与企业国有资产出资人职能分开
- D.不干预企业依法自主经营

**答案：BCD**

**解析：**国务院和地方人民政府应当按照政企分开、社会公共管理职能与企业国有资产出资人职能分开、不干预企业依法自主经营的原则，依法履行出资人职责。

## 二、履行出资人职责的机构

### 1、履行出资人职责的机构的概念

- (1) 国务院**国有资产监督管理机构**；（央企）
- (2) 地方人民政府按照国务院的规定设立的**国有资产监督管理机构**；（地方企业）
- (3) 国务院授权**财政部**对金融行业国有资产进行监管。

**【林哥白话】**非金融类国企找国资委；金融类国企找财政部。

### 2、履行出资人职责的机构的基本职责

- (1) 代表本级人民政府对国家出资企业依法**享有资产收益、参与重大决策和选择管理者**等出资人权利。
- (2) 依照法律、行政法规的规定，**制定或者参与制定国家出资企业的章程**。
- (3) 按照法律、行政法规和本级人民政府规定须经本级人民政府批准的履行出资人职责的重大事项，应当报请本级人民政府批准。
- (4) 委派股东代表参加**国有资本控股公司、国有资本参股公司**召开的**股东会会议、股东大会会议**，被委派的股东代表应当按照委派机构的指示提出提案、发表意见、行使表决权，并将其履行职责的情况和结果及时报告委派机构。

**【例-单选题】**根据企业国有资产法律制度的规定，代表国家行使企业国有资产所有权的是（ ）。

- A.全国人民代表大会
- B.国有资产监督管理委员会
- C.国家主席
- D.国务院

**答案：D**

**解析：**国务院代表国家行使企业国有资产所有权。