

### 第三节 经济纠纷解决途径

#### （四）诉讼时效中止

##### 1.中止的条件

在诉讼时效期间的**最后 6 个月**内，因**不可抗力或其他障碍**不能行使请求权的，诉讼时效中止。包括：（客观因素）

- （1）不可抗力（如自然灾害、军事行动等）；
- （2）无民事行为能力人或者限制民事行为能力人没有法定代理人，或者法定代理人死亡、丧失民事行为能力、丧失代理权；
- （3）继承开始后未确定继承人或者遗产管理人；
- （4）权利人被义务人或者其他控制等；

【注意】引起诉讼时效中止，应当**同时满足**下列两个条件：

- ①诉讼时效的中止必须是因**法定事由**而发生；
- ②法定事由发生或存续于诉讼时效期间的**最后 6 个月**内。

##### 2.诉讼时效期间中止的效力

诉讼时效期间中止的效力，在于使时效期间暂停计算，待中止的原因消灭后，即权利人能够行使其请求权时，再继续计算时效期间。继续计算的时效期间不足 6 个月的，应**延长到 6 个月**。

#### （五）诉讼时效**中断**（重新计算）

##### 1.中断的条件（主观因素）

- （1）权利人向义务人提出履行义务的请求；
  - （2）义务人同意履行义务；
- 同意履行义务的方式包括义务人作出分期履行、部分履行、请求延期履行、支付利息、提供履行担保等承诺。
- （3）权利人提起诉讼或者申请仲裁；

（4）与提起诉讼或者申请仲裁**具有同等效力的其他情形**

- ①申请支付令；
  - ②申请破产、申报破产债权；
  - ③为主张权利而申请宣告义务人失踪或死亡；
  - ④申请诉前财产保全、诉前临时禁令等诉前措施；
  - ⑤申请强制执行；
  - ⑥申请追加当事人或者被通知参加诉讼；
  - ⑦在诉讼中主张抵销等；
- ⑧权利人向人民调解委员会以及其他依法有权解决相关民事纠纷的国家机关、事业单位、社会团体等社会组织提出保护相应民事权利的请求；
  - ⑨权利人向公安机关、人民检察院、人民法院报案或者控告，请求保护其民事权利。

##### 2.诉讼时效期间中断的效力

诉讼时效期间中断的事由发生后，**已经过的时效期间归于无效**；中断事由存续期间，时效不进行；中断事由终止时，**重新计算**时效期间。

【注意】对于连带债权人中的一人发生诉讼时效中断效力的事由，应当认定对其他连带债权人也发生诉讼时效中断的效力。对于连带债务人中的一人发生诉讼时效中断效力的事由，应当认定对其他连带债务人也发生诉讼时效中断的效力。

**【例-单选题】**根据民事诉讼法律制度的规定，在诉讼时效期间最后6个月内发生的或存续的下列事由中，能够引起诉讼时效中止的是（ ）。

- A.权利人提起诉讼
- B.义务人同意履行义务
- C.权利被侵害的限制民事行为能力人的法定代理人死亡
- D.权利被侵害的完全民事行为能力人的委托代理人辞去委托

**答案：C**

**解析：**诉讼时效的中止必须是因法定事由而发生。这些法定事由包括两大类：一是不可抗力；二是其他障碍，即除不可抗力外使权利人无法行使请求权的客观情况，包括权利被侵害的无民事行为能力人或者限制民事行为能力人没有法定代理人，或者法定代理人死亡（选项C正确）、丧失民事行为能力、丧失代理权；继承开始后未确定继承人或者遗产管理人；权利人被义务人或者其他控制等。

**【例-多选题】**王某借给李某5万元。约定的还款期间届满后，李某未还款。在诉讼时效期间届满前发生的下列事由中，能够导致诉讼时效期间中断的有（ ）。

- A.李某向王某请求延期还款
- B.王某要求李某还款
- C.王某向人民法院提起诉讼要求李某还款
- D.李某向王某还款1万元

**答案：ABCD**

**解析：**（1）选项AD：属于义务人同意履行义务，同意履行义务的方式包括义务人作出分期履行、部分履行、请求延期履行、支付利息、提供履行担保等承诺。

（2）选项B：属于权利人向义务人提出请求履行义务的要求。

（3）选项C：属于权利人提起诉讼。

**【例-单选题】**在诉讼时效期间的最后6个月内，因一定事由的发生可导致诉讼时效中止。根据民事法律制度的规定，下列事由中，能够导致诉讼时效中止的是（ ）。

- A.权利人提起诉讼
- B.发生不可抗力导致权利人无法行使请求权
- C.权利人向义务人提出履行义务的要求
- D.义务人同意履行义务

**答案：B**

**解析：**选项ACD：属于诉讼时效中断的法定事由。

### 考点3：行政复议（★★）

（一）行政复议的范围

#### 1.可以申请行政复议的事项

当事人对**行政机关**的具体行政行为不服，可以申请行政复议：

（1）对行政机关作出的警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、责令停产停业、暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照、行政拘留等行政处罚决定不服的；

（2）对行政机关作出的限制人身自由或者查封、扣押、冻结财产等行政强制措施决定不服的；

（3）对行政机关作出的有关许可证、执照、资质证、资格证等证书变更、中止、撤销的决定不服的；

（4）对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定不服的；

（5）认为行政机关侵犯其合法的经营自主权的；

（6）认为行政机关变更或者废止农业承包合同，侵犯其合法权益的；

(7) 认为行政机关违法集资、征收财物、摊派费用或者违法要求履行其他义务的；

(8) 认为符合法定条件，申请行政机关颁发许可证、执照、资质证、资格证等证书，或者申请行政机关审批、登记有关事项，行政机关没有依法办理的；

(9) 申请行政机关履行保护人身权利、财产权利、受教育权利的法定职责，行政机关没有依法履行的；

(10) 申请行政机关依法发放抚恤金、社会保险金或者最低生活保障费，行政机关没有依法发放的；

(11) 认为行政机关的其他具体行政行为侵犯其合法权益的。

**【注意】**公民、法人或者其他组织认为行政机关的具体行政行为**所依据的下列规定**不合法，在对具体行政行为申请行政复议时，可以**一并**向行政复议机关提出对该规定的审查申请：

①国务院部门的规定；

②县级以上地方各级人民政府及其工作部门的规定；

③乡、镇人民政府的规定。

**【解释】**国务院部、委员会规章和地方人民政府规章的审查依照**法律、行政法规**办理。（2023年新增）

## 2.不能申请行政复议的情形

(1) 内部行政行为：

不服行政机关作出的**行政处分**或者**其他人事处理**决定时，可以依法提出申诉。（如：降级、撤职、记过、开除）

(2) 抽象行政行为：

不服**行政法规**与**行政规章**的，规章的审查依照**法律、行政法规**办理。

(3) 行政机关针对民事争议的处理：

不服行政机关对**民事纠纷**作出的**调解**或者其他处理，可以依法申请仲裁或者向人民法院提起民事诉讼，但不能提起行政复议。

**【例-单选题】**下列行政争议中,属于行政复议范围的是（ ）。

- A.行政机关工作人员李某对本单位将其调离原岗位的决定不服
- B.赵某对公安机关限制其人身自由的行政强制措施的决定不服
- C.钱某认为国家税务总局制定的部门规章侵犯其权益
- D.孙某不服行政机关对其与张某的民事纠纷作出的调解

**答案：B**

**解析：**不能申请行政复议的情形：

(1) 内部行政行为（官管官）。不服行政机关作出的行政处分或其他人事处理决定，依照有关法律、行政法规的规定提出申诉。A 错误。

(2) 抽象行政行为。不服**行政法规**与**行政规章**的，规章的审查依照**法律、行政法规**办理；C 错误。

(3) 行政机关对民事争议的处理。不服行政机关对民事纠纷作出的**调解**或其他处理，依法申请仲裁或者向人民法院提起诉讼。D 错误。

**【例·多选题】**下列纠纷中，当事人可以向行政复议机关申请行政复议的有（ ）。

- A.李某对公安机关作出的给予其行政拘留决定不服引起的纠纷
- B.甲公司对行政机关作出的查封其财产的行政强制措施决定不服引起的纠纷
- C.杨某对所任职的税务局作出的免除其职务的决定不服引起的纠纷
- D.乙公司对市场监督管理局作出的吊销其餐饮服务许可证决定不服引起的

**答案：ABD**

**解析：**选项 C：属于对行政主体作出的内部行政行为不服，不能申请行政复议，也不能提起行政诉讼。

## (二) 行政复议申请与受理

## 1.行政复议申请

时间	公民、法人或者其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道该具体行政行为之日起 <b>60 日内</b> 提出行政复议申请；但是法律规定的申请期限“超过”60 日的除外。
形式	行政复议申请可以是 <b>书面</b> 的，也可以是 <b>口头</b> 的。 <b>【链接】</b> 当事人申请仲裁，必须有书面的仲裁协议。
受理	公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院 <b>已经依法受理的，不得申请行政复议</b> 。
收费	行政复议机关受理行政复议申请， <b>不得向申请人收取任何费用</b> 。
举证责任	行政复议的举证责任，由 <b>被申请人</b> 承担。

**【注意】**行政复议期间**具体行政行为不停止执行**。但是，有下列情形之一的，**可以停止执行**：

- (1) **被申请人认为**需要停止执行的；
- (2) **行政复议机关认为**需要停止执行的；
- (3) 申请人申请停止执行，**行政复议机关认为其要求合理**，决定停止执行的；
- (4) **法律规定停止执行的**。

**【例-单选题】**根据行政复议法律制度的规定，下列关于行政复议申请和受理的表述中，正确的是（ ）。

- A.公民提起行政诉讼已有人民法院依法受理的，还可以再申请行政复议  
B.申请行政复议必须采用书面形式  
C.公民认为具体行政行为侵犯其合法权益的，应当自知道该具体行政行为之日起 15 日内提起行政复议  
D.行政复议机关受理行政复议申请，不得向申请人收取任何费用

**答案：D**

**解析：**（1）公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经依法受理的，不得申请行政复议（A 错误）。

（2）申请人请行政复议，可以书面申请，也可以口头申请（B 错误）。

（3）公民、法人或者其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道该具体行政行为之日起 60 日内提出行政复议（C 错误）

**【例·判断题】**行政复议机关受理复议申请收取行政复议费，由申请人先行预交。（ ）

**答案：×**

**解析：**行政复议机关受理行政复议申请，不得向申请人收取任何费用。

## 2.行政复议机关

行政机关	复议机关
县级以上地方各级人民政府工作部门	本级人民政府或上一级主管部门
海关、金融等实行垂直管理的行政机关和国家安全机关	上一级主管部门
地方各级人民政府	上一级人民政府
省、自治区人民政府依法设立的派出机构所属的县级地方人民政府	派出机关

国务院部门或者省级人民政府	国务院部门或者省级人民政府
---------------	---------------

【例-多选题】下列行政复议申请情形中，符合法律规定的有（ ）。

- A.赵某对商务部的具体行政行为不服，应当向国务院申请行政复议
- B.王某对丙县财政局的具体行政行为不服，可以向丙县人民政府申请行政复议
- C.张某对甲市乙县人民政府的具体行政行为不服，应当向甲市人民政府申请行政复议
- D.李某对丁市**税务局**的具体行政行为不服，可以向丁市人民政府申请行政复议

答案：BC

解析：（1）对国务院部门或者省、自治区、直辖市人民政府的具体行政行为不服的，向作出该具体行政行为的国务院部门或者省、自治区、直辖市人民政府申请行政复议，A应当向商务部申请复议，因此错误；

（2）对县级以上地方各级人民政府工作部门的具体行政行为不服的，由申请人选择，可以向该部门的本级人民政府申请行政复议，也可以向上一级主管部门申请行政复议，B说法正确；

（3）对地方各级人民政府的具体行政行为不服的，向上一级人民政府申请行政复议，C正确；

（4）对海关、金融、国税、外汇管理等实行垂直领导的行政机关和国家安全机关的具体行政行为不服的，向上一级主管部门申请行政复议，D应当找省税务局复议，因此错误。

### （三）行政复议决定

#### 1.决定期限（60日+30日）

行政复议机关应当自**受理申请之日起60日内**作出行政复议决定，但是法律规定的行政复议期限少于60日的除外。

情况复杂，不能在规定期限内作出行政复议决定的，经行政复议机关负责人批准，可以适当延长，并告知申请人和被申请人；但延长期限**最多不超过30日**。

#### 2.行政复议决定的类型

决定类型	适用情形
（1） <b>维持决定</b>  （按原行政机关执行）	具体行政行为认定事实清楚，证据确凿，适用依据正确，程序合法，内容适当。
（2） <b>履行决定</b>	被申请人不履行法定职责。
（3） <b>撤销、变更或者确认违法</b>	（1）主要事实不清、证据不足的。  （2）适用依据错误的。  （3）违反法定程序的。  （4）超越或者滥用职权的。  （5）具体行政行为明显不当的。

#### 3.行政复议决定书生效

行政复议决定书**一经送达**，即发生法律效力。

【链接】仲裁的裁决书自**作出之日**起发生法律效力。

【例·判断题】行政复议决定书一经作出，即发生法律效力。（ ）

答案：×

**解析：**行政复议决定书一经送达，即发生法律效力。