

初级经济师

经济基础知识

教材精讲班

第二十八章 行政法基础知识

第二十八章 行政法基础知识		
考点 1	行政法概述	★★
考点 2	行政主体	★★
考点 3	行政行为	★★★
考点 4	行政复议	★★
考点 5	行政诉讼	★★

考点 1 行政法概述★★

一、行政法的概念和特征

1、概念：是国家调整行政关系，规范和控制行政权运行的法律规范的总称。

行政主要是指“公共行政”，即国家行政机关或法律、法规授权的组织对国家和地方公共事务的组织、管理、决策与调控活动。行政法调整的是极其广泛而重要的行政关系。

2、行政法的特征

- (1) 行政法部门尚无统一、完整地实体行政法典。
- (2) 行政法涉及的领域十分广泛，内容十分丰富。
- (3) 行政法易于变动，稳定性弱。

【多选题】下列关于行政法的特征的说法，正确的是（ ）。

- A. 行政法部门尚无统一完整的实体行政法典
- B. 行政法涉及领域十分广泛，内容十分丰富
- C. 行政法不易于变动，稳定性强
- D. 行政法仅限于治安、税收、军事、外交方面
- E. 凡是涉及行政权力的规范性文件，均存在行政法规范

【答案】ABE

【解析】本题考查行政法的特征。

【单选题】行政主体具有的特征不包括（ ）。

- A. 行政主体享有国家行政权力
- B. 行政主体是从事行政管理活动的公民
- C. 行政主体能够以自己的名义行使行政权
- D. 行政主体能够独立对外承担其行为所产生的的法律责任

【答案】B

【解析】本题考查行政主体的法律特征。行政主体具有的特征包括：

- (1) 行政主体是享有国家行政权力，从事行政管理活动的组织；
- (2) 行政主体是能够以自己的名义行使行政权的组织；
- (3) 行政主体能够独立对外承担其行为所产生的的法律责任。

二、行政法律关系

概念	指受行政法律规范调控的因行政活动而形成或产生的各种权利义务关系。
包括	在行政活动过程中所形成的行政主体与行政相对人之间的行政法上的权利义务关系；

	因行政活动产生或引发的行政救济或监督关系。
行政关系是行政法调整的对象，而行政法律关系是行政法调整的结果。	

行政法律关系的构成要素。		
主体	就是行政法律关系的当事人，是指在行政法律关系中依法享有权利、承担义务的组织或个人。包括行政主体和行政相对人。	行政主体是指依法享有国家行政权，能以自己的名义作出行政行为，并且独立承担由此产生的法律责任的组织。
		行政相对人是指在行政法律关系中与行政主体相对应一方的公民、法人和其他社会组织。
客体	就是行政法律关系主体的权利与义务所指向的对象，包括物质财富、行为和精神财富等。	
内容	就是行政法律关系主体在行政法上的权利义务的总和。	

【单选题】行政法调整的社会关系不包括（ ）。

- A. 平等主体之间的人身关系
- B. 行政法制监督关系
- C. 行政救济关系
- D. 行政管理关系

【答案】A

【解析】本题考查行政法涉及的领域内容。

考点2 行政主体★★

<p>1、行政主体是享有国家行政权力，从事行政管理活动的组织。</p> <p>行使立法权的国家权力机关、行使审判权的人民法院、行使检察权的人民检察院及一般的企事业单位和社会团体，不能成为行政主体。</p> <p>行政机关是最重要的行政主体，但不是唯一的行政主体。某些行政机构、企事业组织和社会团体基于法律法规特别授权也可享有部分行政权，从而成为行政主体。</p>
<p>2、行政主体是能够以自己的名义行使行政权的组织。具有独立的法律人格，能独立地对外发布决定和命令，独立采取行政措施。</p>
<p>3、行政主体是能够独立对外承担其行为所产生的法律责任的组织。</p> <p>能否独立承担法律责任，是判断行政机关及其他组织能否具备行政主体资格的关键性条件。</p> <p>要成为行政主体，必须能够独立参加行政复议和行政诉讼活动，独立承担因实施行政权而产生的法律责任。</p>

【单选题】关于行政主体特征的说法，错误的是（ ）。

- A. 行政主体具有独立的法律人格
- B. 行政主体是行使审判权的国家机关
- C. 行政主体能够独立对外承担其行为所产生的法律责任
- D. 行政机关不是唯一的行政主体

【答案】B

【解析】本题考查行政主体的特征。行使审判权的是人民法院，B的说法有误。

考点3 行政行为★★★

一、行政行为的概念和特征

行政行为是指行政主体行使行政职权所作出的能够产生行政法律效果的行为。

- (1) 行政行为是执行法律的行为；
- (2) 行政行为具有一定的裁量性；
- (3) 行政主体在实施行政行为时，具有单方意志性；
- (4) 行政行为是以国家强制力为保障实施的，具有强制性。

二、几种主要的行政行为

1、行政立法。

行政立法，是指国家行政机关依照法律法规的权限和程序，制定行政法规和规章的活动。行政立法既具有行政的性质，是一种抽象行政行为，又具有立法的性质，是一种准立法行为。

我国行政立法的主体包括：

- ①国务院。
- ②国务院各部门。
- ③省、自治区、直辖市人民政府和较大的市的人民政府。
- ④设区的市、自治州的人民政府。

2、行政许可。是指行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请，经依法审查，准予其从事特定活动的行为

- (1) 行政许可是依申请的具体行政行为；
- (2) 行政许可是一种授益性行政行为；
- (3) 行政许可存在的前提是法律的一般禁止；
- (4) 行政许可一般为要式行政行为。

3、行政处罚。	
概念	具有行政处罚权的行政主体为维护公共利益和社会秩序，保护公民、法人或其他组织的合法权益，依法对行政相对人违反行政法律规范的行为所实施的行政制裁。
方式	(1) 警告、通报批评。 (2) 罚款、没收违法所得、没收非法财物。 (3) 暂扣许可证件、降低资质等级、吊销许可证件。 (4) 限制开展生产经营活动、责令停产停业、责令关闭、限制从业。 (5) 行政拘留。 (6) 法律、行政法规规定的其他行政处罚。

3、行政处罚。	
行政拘留的适用：	
适用	①在适用机关上，只能由公安机关决定和执行。 ②在适用对象上，一般只适用于严重违反治安管理法规的自然人，但不适用于精神病患者、不满 14 岁的公民以及孕妇或者正在哺乳自己一周岁以内的婴儿的妇女，同时也不适用于我国的法人和其他组织。 ③在适用时间上，为 1 日以上，15 日以下。 ④在适用程序上，必须经过传唤、讯问、取证、裁决、执行等程序。

【单选题】下列人员中，可以适用行政拘留处罚的是（ ）。

- A. 孕妇
- B. 精神病患者
- C. 65 岁以上的公民
- D. 不满 14 岁的公民

【答案】C

【解析】行政拘留处罚在适用对象上，一般只适用于严重违反治安管理法规的自然人，但不适用于精神病患者，不满 14 周岁的公民以及孕妇或者正在哺乳自己一周岁以内的婴儿的妇女，同时也不适用于我国的法人和其他组织。

行政处罚法除以列举方式规定了上述六类行政处罚外，考虑到这六类行政处罚可能不足以处罚所有行政违法行为，又授权法律和行政法规。

这两种全国性的法律文件可以创设六类=行政处罚以外的其他行政处罚 目前由法律和行政法规新创设的行政处罚主要有强制履行兵役、责令恢复植被、责令退还、限期拆除、限期治理、责令退回土地、撤销注册商标、注销城市户口等。

4、行政强制。包括行政强制措施和行政强制执行。	
行政强制措施	行政强制执行
行政机关在行政管理过程中，为制止违法行为、防止证据损毁、避免危害发生、控制危险扩大等情形，依法对公民人身自由实施暂时性限制，或者对公民、法人或者其他组织的财物实施暂时性的控制的行为。	行政机关或者行政机关申请人民法院，对不履行行政决定的公民、法人或者其他组织，依法强制履行义务的行为。
①限制公民人身自由； ②查封场所、设施或者财物； ③扣押财物； ④冻结存款、汇款； ⑤其他行政强制措施。	①加处罚款或滞纳金； ②划拨存款、汇款； ③拍卖或者依法处理查封、扣押的场所、设施或财物； ④排除妨碍、恢复原状； ⑤代履行； ⑥其他。

【单选题】根据《中华人民共和国行政处罚法》，行政拘留只能由（ ）决定和执行。

- A. 人民政府
- B. 公安机关
- C. 人民法院
- D. 检察机关

【答案】B

【解析】本题考查行政处罚中行政拘留的执行机关。