

初级经济师

经济基础知识

教材精讲班

第十三章 政府预算制度

考点3 我国政府预算周期

一、政府预算编制

1、中央一般公共预算的编制

中央一般公共预算即中央本级收入，指按分税制财政体制规定，划归中央财政的税收收入和非税收入。

2、中央一般公共预算的编制

中央本级支出预算	中央本级支出包括年初列入部门预算的中央财政支出，加上未列入部门预算的国债利息支出、预备费等。
预备费	预备费按中央本级预算支出的1%~3%设置。
中央对地方税收返还和转移支付预算	税收返还包括： (1) 增值税消费税返还； (2) 所得税基数返还； (3) 成品油价格和税费改革税收返还。
	转移支付预算： 一般性转移支付预算、专项转移支付预算。

【多选题】中央一般公共预算包括（ ）。

- A. 中央本级支出预算
- B. 中央对地方税收返还
- C. 转移支付预算、预备费
- D. 国债余额
- E. 中央政府性基金支出

【答案】 ABC

3、中央一般公共预算赤字及国债余额限额预算的编制

一般公共预算赤字编制	经济过热，通货膨胀，从紧预算政策，要严格控制预算赤字。 有效需求不足，通过紧缩，积极财政政策要增加财政赤字。
国债余额限额预算编制	中央财政国债余额限额等于历年中央财政赤字之和。 当年中央财政国债余额限额等于上年中央财政国债余额限额加当年中央财政赤字。

4、中央政府性基金预算的编制

实行收支“两条线管理”，基金收入全额上交国库，实行先收后支、专款专用，在预算上单独编报，自求平衡，结余结转下年继续使用。

5、中央国有资本经营预算的编制

- (1) 国有企业上缴的利润是中央国有资本经营预算收入的主要来源。
- (2) 收入预算由财政部门根据当年取得的企业国有资本收益以及上年结转收入直接编制。
- (3) 国有资本经营预算支出按资金使用性质划分为资本性支出、费用性支出、其他支出。
- (4) 国有资本经营预算编制坚持“以收定支、不列赤字”原则。

二、政府预算的审查和批准

政府预算草案只有经过同级人民代表大会审查和批准后，才能成为政府预算，成为具有法律效力的预算。

【单选题】政府预算必须经过（ ）的审查和批准后，才能成为政府预算，成为具有法律效力的预算。

- A. 同级人民代表大会
- B. 上级人民代表大会
- C. 本级人民政府
- D. 财政部门

【答案】 A

三、政府预算执行

1、**预算执行**，是整个预算周期的重要环节，是组织预算收支任务实现的过程。

2、中央政府预算由中央政府组织执行，具体工作由**财政部**负责。

3、国家金库制度是政府预算收支执行的**载体**。

我国实行委托国库制度，由**中国人民银行**经理国库。

4、建立国库单一账户制度是政府预算执行的重要环节。

国库单一账户制度的主要特点：

- (1) 所有财政性资金全都纳入国库单一账户体系管理
- (2) 收入直接缴入国库或财政专户，包括直接缴库和集中汇缴两种
- (3) 支出通过国库单一账户体系支付到商品和劳务供应者或用款单位

四、政府预算调整

政府对于必须进行的预算调整，应当编制预算调整方案。中央预算**调整方案**必须提请**全国人民代表大会常务委员会**审查和批准。未经批准，不得调整预算。

【总结】

- (1) 中央预算方案：全国人民代表大会审查和批准
- (2) 中央预算调整方案：全国人民代表大会常务委员会审查和批准

【单选题】中央预算调整的审批机关是（ ）。

- A. 财政部
- B. 国务院
- C. 全国人大常委会
- D. 全国人民代表大会

【答案】 C

五、政府决算

1、政府决算

指经法定程序由同级人民代表大会批准的年度政府预算执行结果的会计报告，是年度政府预算收支执行情况的最终反映，也是政府经济活动在财政上的集中表现。

2、编制政府决算的重要意义

- ①政府决算是国家政治经济活动在财政上的集中反映，体现了预算年度政府活动的范围和方向。
- ②政府决算反映政府预算执行的结果，体现国家经济建设和社会事业发展的规模与速度。
- ③政府决算是制定国家经济财政政策的基本依据。
- ④政府决算是系统整理和积累财政统计资料的主要来源，并为制定安排下一预算年度预算收支指标提供数字基础。

3、财政部编制中央**决算草案**，报国务院审定后，由国务院提请**全国人民代表大会常务委员会**审查和批准。

【单选题】假设某一预算年度中央本级预算支出规模安排为3万亿元，根据我国预算法，则该预算年度中央预备费的最大规模可设置为（ ）亿元。

- A. 900
- B. 300

- C. 600
- D. 1500

【答案】A

【解析】中央本级支出包括年初列入部门预算的中央财政支出，加上未列入部门预算的国债利息支出、预备费等。其中，预备费根据预算法规定，按中央本级预算支出的1%~3%设置。所以，本题预备费的最大规模=30000×3%=900（亿元）。

考点：我国政府预算周期

【单选题】【2018 真题】政府预算执行过程中，政府预算收支执行的载体是（ ）。

- A. 国家金库制度
- B. 预算收入征收部门
- C. 国库单一账户制度
- D. 全国人民代表大会

【答案】A

【解析】本题考查政府预算的执行。政府预算草案必须经同级人民代表大会审查和批准后才能成为政府预算，政府预算执行过程中，政府预算收支执行的载体是国家金库制度。

【多选题】中央国有资本经营预算的收入主要包括（ ）。

- A. 国有独资企业清算收入
- B. 行政事业单位处置资产收入
- C. 企业国有产权（含国有股份）转让收入
- D. 国有独资企业按规定上缴国家的利润
- E. 国有控股、参股企业国有股权（股份）获得的股息、股利

【答案】ACDE

【解析】题考查中央国有资本经营预算。中央国有资本经营预算收入是指中央政府及其部门、机构履行出资人职责的企业上缴的国有资本收益。主要有五个方面：（1）国有独资企业按规定上缴国家的利润；（2）国有控股、参股企业国有股权（股份）获得的股息、股利；（3）企业国有产权（含国有股份）转让收入；（4）国有独资企业清算收入（扣除清算费用）；（5）其他收入。

考点 4 部门预算

含义	以政府部门为单位进行编制，报同级立法机关审议通过，反映部门所有收入和支出情况的综合财政计划。
内容	1、在编制范围上，部门预算涵盖了部门或单位的所有收入和支出。 2、在编制程序上，部门预算是由基层预算单位编制、逐级汇总形成。 3、在基本框架上，部门预算由一般预算和基金预算组成。在一般预算和基金预算两类预算下，又分为收入预算和支出预算。

一般收入预算	包括财政拨款收入、事业收入、事业单位经营收入、其他收入。
一般支出预算	包括基本支出（包括人员支出和日常公用支出）和项目支出（包括基本建设项目支出、行政事业性项目支出和其他项目支出）。

【单选题】部门预算在基本框架上，由一般预算和（ ）组成。

- A. 多年预算
- B. 基金预算
- C. 零基预算
- D. 规划预算

【答案】B

考点 5 深化预算管理制度改革的主要内容★★★★★

一、加大预算收入统筹力度，增强财政保障能力	<ol style="list-style-type: none">1. 规范政府收入预算管理。2. 加强政府性资源统筹管理。3. 强化部门和单位收入统筹管理。4. 盘活各类存量资源。
二、规范预算支出管理，推进财政支出标准化	<ol style="list-style-type: none">1. 加强重大决策部署财力保障。2. 合理安排支出预算规模。3. 大力优化财政支出结构。4. 完善财政资金直达机制。5. 推进支出标准体系建设。
三、严格预算编制管理，增强财政预算完整性	<ol style="list-style-type: none">1. 改进政府预算编制。2. 加强跨年度预算平衡。3. 加强部门和单位预算管理。4. 完善政府财务报告体系。
四、强化预算执行和绩效管理，增强预算约束力	<ol style="list-style-type: none">1. 强化预算对执行的控制。2. 推动预算绩效管理提质增效。3. 优化国库集中收付管理。4. 拓展政府采购政策功能。
五、加强风险防控，增强财政可持续性	<ol style="list-style-type: none">1. 健全地方政府依法适度举债机制。2. 防范化解地方政府隐性债务风险。3. 防范化解财政运行风险隐患。
六、增强财政透明度，提高预算管理信息化水平	<ol style="list-style-type: none">1. 改进预决算公开。2. 发挥多种监督方式的协同效应。3. 实现中央和地方财政系统信息贯通。4. 推进部门间预算信息互联共享。