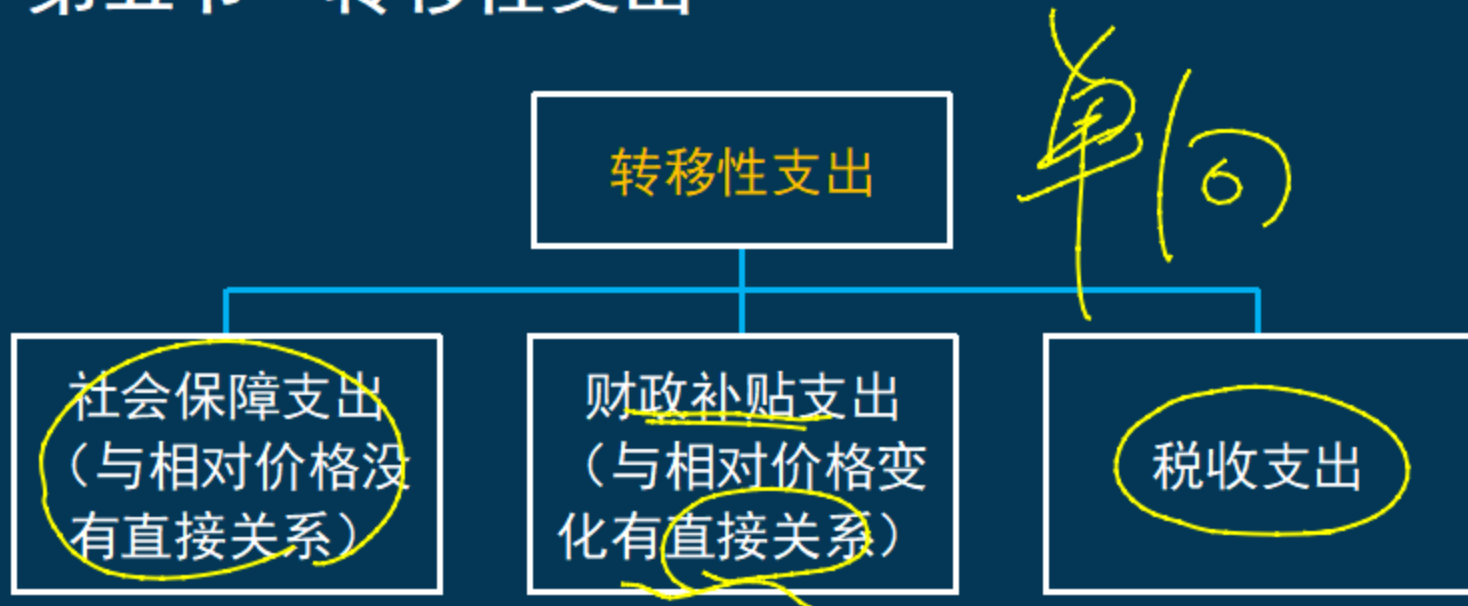


## 第五节 转移性支出



## 第五节 转移性支出

### 一、社会保障支出（重点）

#### （一）社会保障的概念与内容

##### 1、社会保障的概念（保护伞）

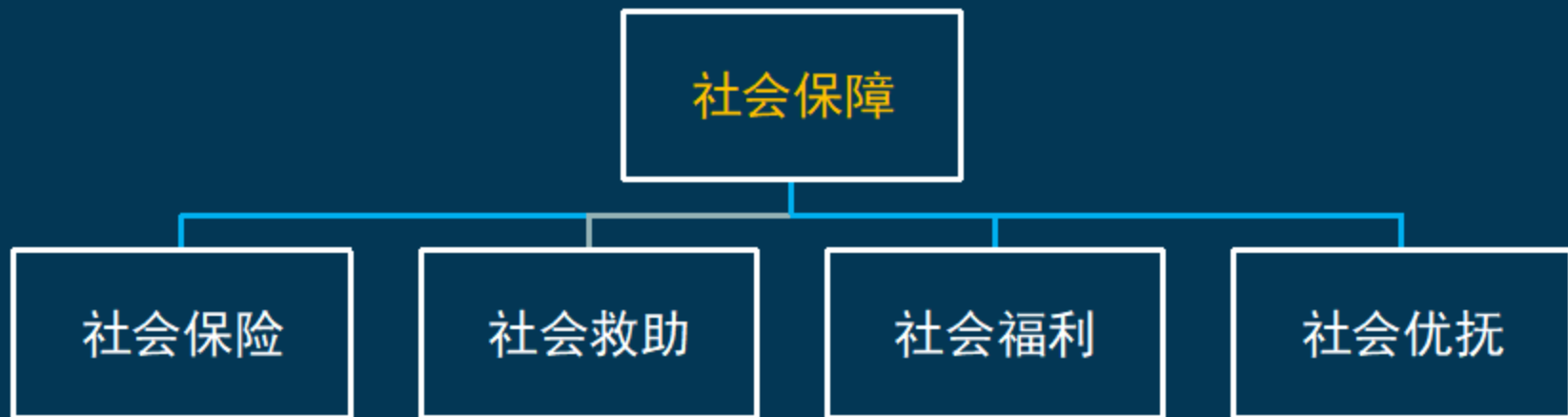
社会保障是国家向年老、丧失劳动能力、失去就业机会以及遇到其他意外而面临经济困难的公民提供的基本生活保障。

（老有所养、病有所医、危有所救）

社会保障制度最早产生于19世纪80年代的德国俾斯麦政府。

## 第五节 转移性支出

### 2、社会保障的内容



## 第五节 转移性支出

类型	解释	具体内容
(1) 社会保险 (五险)	现代社会保障的核心内容，是一国居民的基本保障。即保障劳动者在失去劳动能力，从而失去工资收入后仍能享有 <u>基本的生活保障</u>	①养老保险
		②失业保险：与养老保险相比，失业保险基金征集较少。 原因：第一，失业风险涉及的对象相对较少，失业风险经历的时间也相对较短；第二，失业津贴的发放是有条件的，通常的标准也较低。
		③医疗保险：患病职工（退休职工）可以享受。
		④生育保险：向休产假的职工发放产假期间的生活补助。
		⑤工伤保险：向因公负伤的职工支付病假工资、医疗费、伤残补助津贴等。

## 第五节 转移性支出

类型	解释	具体内容
(2) 社会救助	保障生活确有困难的贫困者最低限度的生活需要。	特点：①全部费用由政府从财政资金中解决，接受者不需要缴纳任何费用；②投保人享受社会救助待遇需要接受一定形式的经济状况调查，国家向符合救助条件的个人或家庭提供救助。 包括：①对无依无靠（五保户）的绝对贫困者提供的基本保障；②对生活水平低于国家最低标准的家庭和个人的最低生活提供的保障；③对因天灾而陷于绝境的家庭和个人提供的最低生活提供的保障。
(3) 社会福利	主要是国家民政部门提供的，资金来源大部分是国家预算拨款。主要是对盲聋哑和鳏寡孤独的社会成员给予的各种物质帮助。如社会福利院（孤儿院、敬老院）。	
(4) 社会优抚	是对革命军人及其家属提供的社会保障。	

## 第五节 转移性支出

### 【说明】养老保险的筹资模式

筹资模式	现收现付式	基金式	
		完全基金式	部分基金式
含义	社会保障完全靠当前的收入满足当前的支出，不为以后年度的社会保险支出作资金准备。 (是一种靠后代养老的保险模式)	为社会保险设立一种基金，这项基金在数量上能够满足今后向投保人支付保险津贴的需要。(是一种自我养老的保险模式、各代人之间不存在收入转移)	缴费水平在满足一定阶段支出需要的前提下，留有一定储备。 (自我养老和后代养老相结合的一种养老模式)
特点	最初保险费率比较低，以后要根据支出水平经常调整保险费率。	保险费率在相当长的时间内稳定不变，但初期保险费率较高。	初期保险费率较低，从长期看，缴费率呈阶梯式的上升趋势。

【注意】我国养老保险筹备模式为社会统筹和个人账户相结合的筹资模式，基本属于现收现付。

## 第五节 转移性支出

【例题·单选题】对军人退休后实行的社会保障是（ ）。

- A. 社会保险
- B. 社会救助
- C. 社会优抚
- D. 社会福利

网校答案：C

网校解析：本题考查社会优抚的内容。社会优抚是对革命军人及其家属提供的社会保障。

## 第五节 转移性支出

【例题·多选题】我国的社会救助主要包括（ ）。

- A. 对被终止劳动合同的职工支付的救济金
- B. 对无依无靠的绝对贫困者提供的基本保障
- C. 对聋哑社会成员给予的物质帮助
- D. 对生活水平低于国家最低标准的家庭提供的最低生活保障
- E. 对因天灾而陷于绝境的家庭提供的最低生活保障

网校答案：BDE



## 第五节 转移性支出

【例题·单选题】社会保险费用完全靠代际之间收入转移的筹资模式是（ ）。

- A. 现收现付式
- B. 完全基金式
- C. 部分基金式
- D. 个人账户式

网校答案：A

网校解析：本题考查养老保险的筹资模式。从资金的角度看，现收现付式的养老保险是一种靠后代养老的保险模式，上一代人并没有留下储备基金的积累，其养老金全部需要下一代人的缴费筹资，实际上这种保险靠的就是代际之间的收入转移。

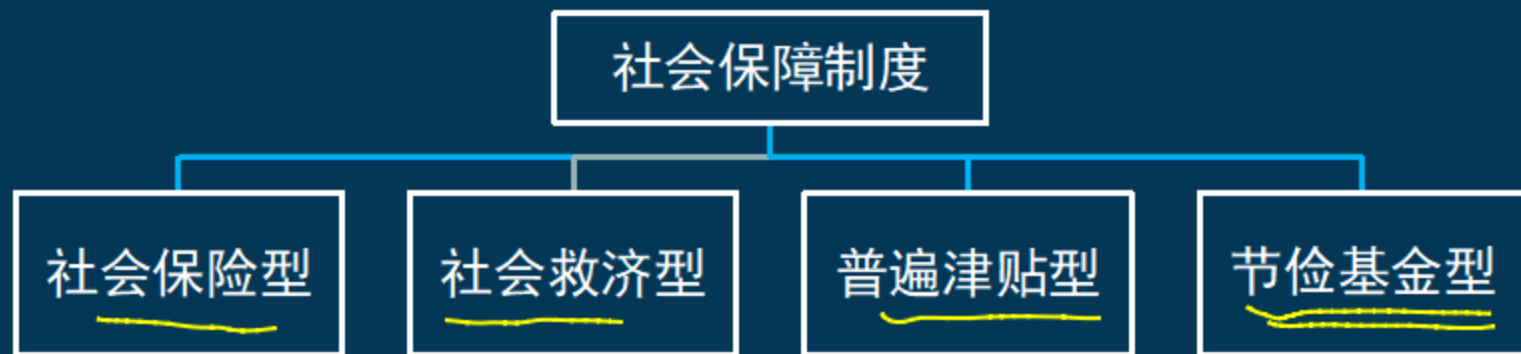
## 第五节 转移性支出

### (二) 市场经济条件下社会保障制度的经济意义

- 1、社会保障制度可以弥补市场经济的缺陷
- 2、社会保障制度具有“内在稳定器”的作用
- 3、社会保障制度与税收共同调节社会成员的收入水平
- 4、社会保障制度可以弥补商业保险的局限

## 第五节 转移性支出

### (三) 社会保障制度的类型



## 第五节 转移性支出

类型	特点	采用的国家
1. 社会保险型	政府按照“ <u>风险分担</u> ， <u>互助互济</u> ”的保险原则举办的社会保险计划。 <u>受保人和雇主要缴纳保险费</u> 。受保人发生受保事故时， <u>无论其经济条件如何</u> ，只要按规定交纳了保险费， <u>就可以享受政府提供的保险金</u> 。	
2. 社会救济型	(1) <u>受保人不用缴纳任何费用</u> ，保障计划完全由政府从 <u>政府预算</u> 中筹资； (2) 受保人享受保障计划的津贴需要经过 <u>家庭收入及财产调查</u> ，只有经济 <u>条件符合受保人的资格</u> 才享受政府的津贴。	<del>澳大利亚和加拿大的公共养老金计划</del>

## 第五节 转移性支出

类型	特点	采用的国家
3. 普遍津贴型	政府按照“人人有份”的福利原则举办的一种社会保障计划。在这种计划中受保人及其雇主并不需要缴纳任何费用，普遍津贴的资金来源与社会救济一样也完全由政府预算拨款，与社会救济不同的是，受保人在享受津贴时并不需要进行家庭生计调查。	新西兰的公共养老金计划
4. 节俭基金型	在这种模式下，雇主和雇员都必须依法按照职工工资的一定比例向雇员的个人账户缴费。个人账户中缴费和投资收益形成的资产归雇员个人所有，但这部分资产要由政府负责管理。一旦雇员发生受保事故，政府要从其个人账户中提取资金支付保障津贴；而当雇员不幸去世，其个人账户中的资产家属可以继承。 节俭基金类型的社会保障计划与社会保险计划相比，其最大的特点是受保人之间不能进行任何形式的收入再分配，因而不具有互助互济的保险功能。这种保障计划虽然没有任何收入再分配功能，但却具有强制储蓄的功能。	马来西亚、印度等20多个发展中国家的公共养老金

## 第五节 转移性支出

- 【例题·单选题】普遍津贴型社会保障的资金来源是（ ）。
- A. 政府预算拨款 ✓  
B. 个人缴费为主  
C. 企业缴费为主  
D. 国家、企业、个人共同负担

网校答案：A

网校解析：本题考查社会保障制度的类型。社会保障制度类型包括社会保险型、社会救济型、普遍津贴型和节俭基金型。普遍津贴型社会保障的资金来源与社会救济型一样，都是完全由政府预算拨款。

## 第五节 转移性支出

### （四）我国的社会养老保险制度

目前我国的社会养老保险主要分为城镇企业职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险和机关事业单位工作人员养老保险三种类型。

#### 1. 城镇企业职工基本养老保险

城镇企业职工基本养老保险是在国有企业改革过程中，逐步形成的社会统筹与个人账户相结合的一种新型的社会养老保险制度。



## 第五节 转移性支出

### (1) 缴费

分为单位缴费和个人缴费。目前单位缴费的比例一般不得超过企业工资总额的20%（具体比例由省、自治区、直辖市政府确定）。个人缴费，为本人缴费工资的8%，全部由个人缴费形成，单位缴费不再划入个人账户。（60%、300%）

(1000)



## 第五节 转移性支出

### (2) 领取条件

- ①本人达到法定退休年龄并办理了退休手续；
- ②所在单位和个人依法参加基本养老保险并履行缴费义务；
- ③个人累计缴费时间满15年。

### (3) 享受待遇

- ①按月领取按规定计发的基本养老金，直至死亡。
- ②享受基本养老金的正常待遇调整。
- ③对企业退休人员实行社会化管理服务。

## 第五节 转移性支出

### 2. 城乡居民基本养老保险

是由原城镇居民社会养老保险和新型农村社会养老保险合并而建立。

参保范围：为年满16周岁（不含在校学生），非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民。可以在户籍地参加城乡居民基本养老保险。

(1) 基金筹集。由个人缴费、集体补助和政府补贴构成。

(2) 建立个人账户。国家为每个参保人员建立终身记录的养老保险个人账户。

## 第五节 转移性支出

(3) 待遇及调整。城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成，终身支付。

(4) 领取条件。参加城乡居民基本养老保险的个人，年满60周岁、累计缴费满15年，且未领取国家规定的基本养老保险待遇的，可以按月领取城乡居民养老保险待遇。

### 3. 机关事业单位工作人员养老保险