

中级经济师

财政税收专业知识和实务

教材精讲班

第三节 财政支出的效益分析

一、财政支出效益分析的特点

财政支出效益分析与**微观经济组织生产经营支出**效益分析的差异。

比较项目	微观经济组织生产经营支出	政府财政支出
计算所费与所得的范围	范围较窄；只计算自身直接投入的费用和自身的实际所得	计算范围较宽；不仅计算 直接的、有形的所费与所得 ；而且还分析 间接的、无形的所费与所得
衡量效益的标准	单纯的经济效益	经济效益+社会效益
择优的标准	所费最少、所得最多	社会效益最大化

【例题·多选题】与企业生产效益比较，财政支出效益的特点有（ ）。

- A. 计算的所费范围宽
- B. 计算的所得范围宽
- C. 效益考核全部采取货币指标
- D. 择优的方法不同
- E. 选择的时间周期不同

网校答案：ABD

网校解析：本题考查财政支出效益分析的特点。财政支出效益分析的特点包括：（1）计算的所费与所得范围宽；（2）以社会效益最大化作为衡量标准；（3）择优标准上可以选择社会总体效益很大，而无经济效益的支出项目。

二、财政支出效益分析的方法（重点）

- 1、“成本—效益”分析法
- 2、最低费用选择法

选择方案的方法

（一）“成本—效益”分析法

- 1、基本原理：根据国家所确定的建设目标，**提出实现该目标的各种方案**，对这些**可供选择的方案**，用一定的方法计算出各方案的全部预期成本和全部预期效益，通过计算“成本—效益”比率，来比较不同项目或方案的效益，选择最优的支出方案，据此支拨和使用财政资金。
- 2、适用领域：**特别适用于投资性支出项目的分析**。（例子：发电厂）
- 3、分析难点：在于直接成本与效益之外的其他成本与效益的测算上。

在成本—效益分析中，需考虑以下几方面的**成本、效益状况**：

- （1）实际成本、效益与**金融成本、效益**；
- （2）直接成本、效益与**间接成本、效益**；
- （3）有形成本、效益与**无形成本、效益**；
- （4）内部成本、效益与**外部成本、效益**；
- （5）中间成本、效益与**最终成本、效益**等因素。

（二）最低费用选择法。

- 1、最低费用选择法源于美国，是对“成本—效益”分析法的**补充**。

2、含义：最低费用选择法，是指对**每个备选**的财政支出方案进行经济分析时，只计算备选方案的有形成本，而不用货币计算备选方案支出的社会效益，并以成本最低为择优的标准。换言之，就是选择那些使用最少的费用就可以达到财政支出目的的方案。

3、适用领域：主要适用于**军事、行政、文化、卫生等支出项目**。

三、公共定价

（一）公共定价的定义

1、**含义**：政府相关管理部门通过一定程序和规则制定提供公共物品的价格和收费标准，公共物品价格和收费标准的确定，就是公共定价。

2、**内容**：一是纯公共定价，即政府直接制定自然垄断行业的价格；二是管制定价，即政府规定涉及国计民生而又带有竞争性行业的价格。

（二）公共定价的政策

对公共劳务的定价政策一般有四种情况，即免费、低价、平价和高价。

免费和低价政策，可以促进社会成员最大限度地使用这些公共劳务，使之获得极大的社会效益。但是免费和过低的价格，又会使享用者降低对该种公共劳务的重视，从而产生浪费、不节约使用的现象。如强制实施义务教育、强制注射疫苗等。

平价政策，可以用收取的费用弥补该项公共劳务的人力、物力耗费。从消费方面来说，可以促进社会成员节约使用该项公共劳务；从提供方面来说，政府有了进一步改进和提高公共劳务水平的资金。

平价政策一般适用于从全社会的利益来看，即无须特别鼓励使用，也无须特别加以限制使用的公共劳务，如公路、公园、铁路、医疗等。

高价政策，主要适用于从全社会利益来看必须限制使用的公共劳务。实行高价政策既可以达到有效限制使用的目的，又可以带来较多的财政收入，如繁华地段的机动车停车费。

公共定价**只适用于可以买卖的、适于采用定价收费方法管理的公共服务部门**。

（三）公共定价的一般方法

（1）**平均成本定价法**是在保持提供公共物品的企业和事业单位对外收支平衡的情况下，采取尽可能使经济福利最大化的定价方式。

（2）**二部定价方法**是由两种要素构成的定价体系：一是与使用量无关的按月或按年支付的“基本费”，二是按使用量支付的“从量费”。**因此，二部定价是定额定价和从量定价二者合一的定价体系。**

现在几乎所有受管制的行业（如**电力、燃气、电话等自然垄断行业**）都普遍采用这种定价方法。

（3）**负荷定价法**是指对不同时间段或时期的需要制定不同的价格。在电力、燃气、电话等行业，按需求的季节、月份、时区的高峰和非高峰的不同，有系统地制定不同的价格，平衡需求状况。在需求处于最高峰时，收费最高，而处于最低峰时，收费最低。如：**峰谷分时电价**。