

中级经济师

财政税收专业知识和实务

教材精讲班

第二节 财政支出的规模

一、财政支出规模的增长趋势

财政支出无论是从绝对量上还是从相对量上来看，在**世界各国**都呈现出**上升的趋势**。

西方财政经济理论界对财政支出增长现象的解释有以下几种：

1、瓦格纳的“政府活动扩张法则”

现代工业发展→社会进步→**政府职能扩大**→政府活动扩张→公共支出增长

2、皮考克和魏斯曼的“公共收入增长导致论”

认为公共支出的增长只是**由于公共收入增长而造成的**，公共收入和公共支出总是同步增长的。公共支出增长的因素有内在因素和外在因素两种。

内在因素：经济发展→国民收入增加→税收收入增长→政府支出上升。

外在因素：财政收入因**动荡原因增加后**，很难再降低。

3、马斯格雷夫和罗斯托的“经济发展阶段论”

他们将经济的发展划分为**早期、中期、成熟期**等几个阶段，用经济发展阶段论解释公共支出增长的原因。

(1) 早期阶段：政府投资一般在社会总投资中占有较高的比重。在这一阶段公共部门需为经济发展提供**必需的社会基础设施**（如**公路、铁路、桥梁、环境卫生、法律和秩序、电力、教育**）。

(2) 中期阶段：政府对经济的**干预加强**。

(3) 成熟阶段：公共支出逐步转向**教育、保健和社会福利为主**的支出结构。

【例题·单选题】关于财政支出不断增长理论的说法，错误的是（ ）。

- A. 瓦格纳认为财政支出不断增长是由政府活动不断扩张导致的
- B. “公共收入增长导致论”认为财政支出与财政收入增长是同步的
- C. 经济发展的初级阶段政府支出的重点是基础设施建设
- D. 经济发展进入中期阶段，公共支出的侧重点是社会福利

网校答案：D

二、影响财政支出规模的宏观因素

影响财政支出规模的宏观因素有**经济性因素、政治性因素和社会性因素**。（EPS）

（一）经济性因素

经济性因素主要是**经济发展水平、经济体制以及中长期发展战略和当前的经济政策等**。

经济性因素始终是影响财政支出规模的**主要因素**，甚至是**决定性因素**。

（二）政治性因素

- 1. 政局是否稳定
- 2. 政体结构和行政效率
- 3. 政府干预政策

（三）社会性因素

主要包括**人口、就业、医疗卫生、社会救济、社会保障以及城镇化等**。

三、我国财政支出规模的分析

1978年，我国开始进入改革开放时期，国民经济实现了**高速度的发展**，但与此同时，我国**财政支出占国内生产总值以及中央财政支出占全国财政支出总额的比重都呈现出明显的下降趋势**。

原因主要反映在以下方面：

（一）政策性调整的原因

在计划经济时期，我国的财政支出大部分集中在中央，留给地方的财力相对较少，因此，不利于调动地方的积极性和创造性。

经济体制改革以来，我国进行了财政体制改革，在确定事权的基础上，划分中央与地方的财权，使地方政府有了较大的财力和财权，**调动了地方的积极性，加快了我国经济建设的步伐**。与此同时，中央财政支出占全部财政支出的比重明显下降。

（二）管理水平的原因

市场经济发展完善过程中，市场体制相对不太完善，**管理水平较低**，在财政收入的管理上还存在着一些弊端，致使应该上缴的财政收入不能及时、足额地缴入国库，财政收入没能与国内生产总值同步增长，这也是财政支出占国内生产总值比重下降的一个原因。

（三）管理体制的原因

反映在预算管理上，**相当一部分财政资金以预算外的形式管理分配**，而我国日常所用的财政支出概念一般只反映国家预算内财政支出。这也是导致财政支出占国内生产总值比重下降的一个重要原因。

（四）统计的原因

国内生产总值是根据三次产业结构的原则来划分的，因此**在国内生产总值的统计中有许多项目是不形成财政收入的**。

这样，国内生产总值的年增长率总是超过财政支出的年增长率，从而导致财政支出占国内生产总值的比重下降。