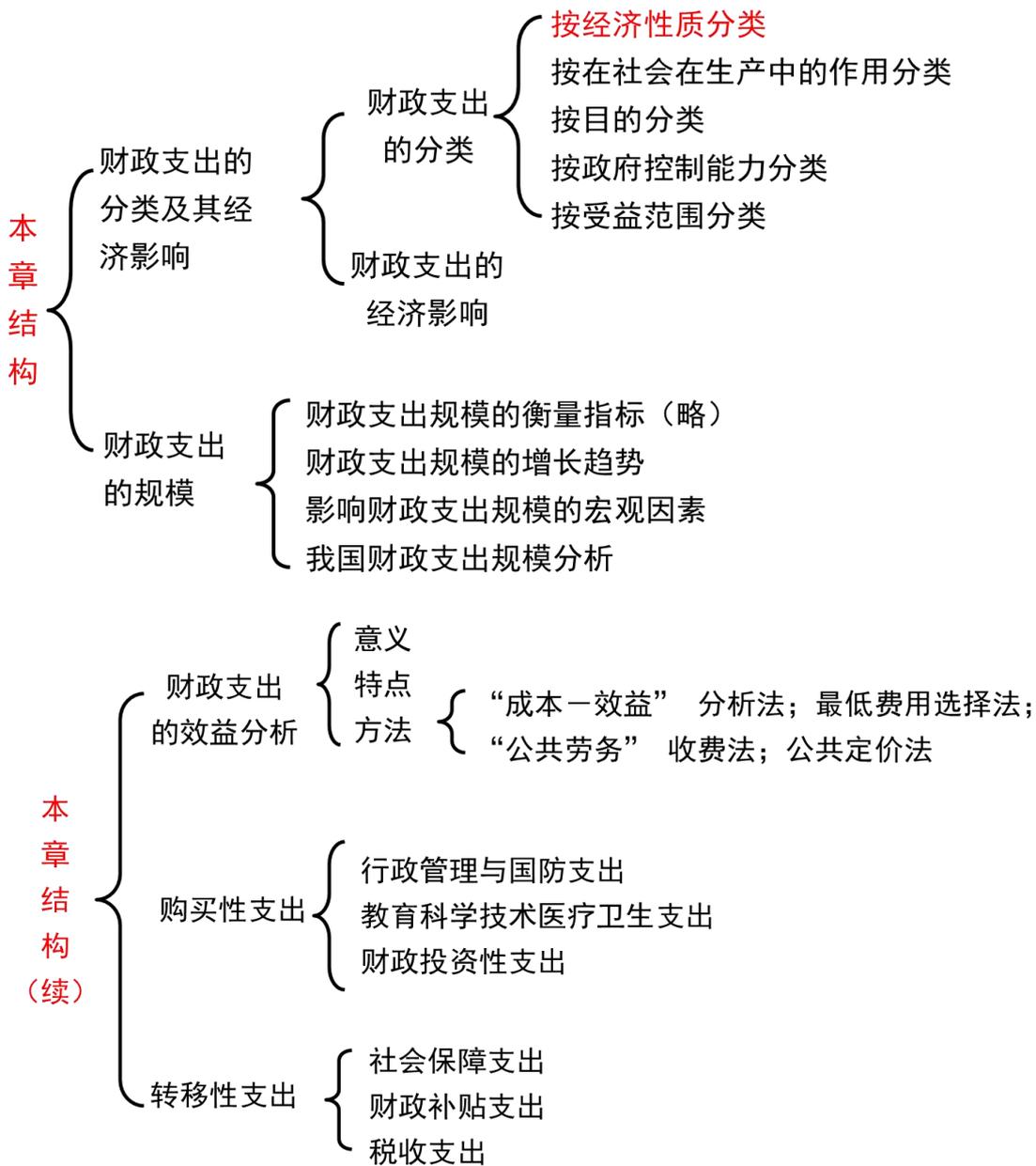


中级经济师

财政税收专业知识和实务

教材精讲班

第二章 财政支出理论与内容



【考情分析】

本章属于次重点章节，考试分值一般在 11 分左右，题型主要是单选和多选题。2022 年预计本章在 8-12 分左右。

第一节 财政支出的分类及其经济影响

一、财政支出的分类（重点）

分类依据	分类结果	解释	范围
------	------	----	----

1. 按财政支出的 经济性 分类 (重点)	(1) 购买性支出 (第四节)	直接表现为政府购买商品或劳务的活动。 特点: 财政一边付出了资金, 另一边相应地获得了货物和劳务 , 履行了国家的各项职能。(“一手交钱一手交货”)	包括购买进行日常政务活动所需的 货物与劳务 的支出, 也包括用于进行国家 投资 所需的货物和劳务的支出。
	(2) 转移性支出 (第五节)	直接表现为资金的 无偿的、单方面的 转移。 特点: 政府财政 付出了资金, 却无任何货物和劳务所得 。	主要包括政府部门用于 财政补贴、债务利息、社会保障 等方面的支出。

分类依据	分类结果	解释	范围
2. 按财政支出在社会再生产中的作用分类	(1) 补偿性支出	用于补偿生产过程中 消耗掉的生产资料 方面的支出。	目前财政用于补偿性支出的项目 大大削减 。
	(2) 消费性支出	用于社会共同消费方面的支出。	文教科学卫生事业费、抚恤和社会救济费、行政管理费、国防费 等。
	(3) 积累性支出	直接增加 社会物质财富及国家物资储备 的支出。	基本建设支出、国家物资储备支出、生产性支农支出 等。

分类依据	分类结果	解释	范围
3. 按照财政 支出的目的性 分类	(1) 预防性支出 (维持现状)	用于 维持 社会秩序和保卫国家安全、保障人民生命财产安全与生活稳定等方面的支出。	国防、司法、公安与政府 行政部门的支出。
	(2) 创造性支出 (变得更好)	用于 改善 人民生活, 使社会秩序更为良好, 经济更为发展 的支出。	基本建设投资、文教、卫生和社会福利 等项支出。

分类依据	分类结果	解释	范围
4. 按照政府对财政支出的控制能力分类	(1) 不可控制性支出	根据现行法律、法规所必须进行的支出, 刚性很强的支出 。	1. 国家法律已经明确规定的个人享受的最低收入保障和社会保障, 如 失业救济、养老金、职工生活补贴 等等; 2. 政府遗留义务和以前年度设置的固定支出项目, 如 债务利息支出、对地方政府的补贴 等等。
	(2) 可控制性支出	不受法律和契约的约束, 可由政府部门根据每个预算年度的需要分别决定或加以增减的支	基本建设支出

		出，即弹性较大的支出。	
--	--	-------------	--

分类依据	分类结果	解释	范围
5. 按财政支出的受益范围分类	(1) 一般利益支出	全体社会成员均可享受其所提供的利益的支出。	国防支出、行政管理支出等。
	(2) 特殊利益支出	对社会中某些特定居民或企业给予特殊利益的支出。	教育支出、卫生支出、企业补贴支出、债务利息支出。

【注意】

1. 国防支出：购买性支出、消费性支出、预防性支出、一般利益支出。
2. 行政管理费支出：购买性支出、消费性支出、预防性支出、一般利益支出。
3. 基本建设支出：购买性支出、积累性支出、创造性支出、可控制性支出。
4. 债务利息支出：特殊利益支出、不可控制性支出。
5. 财政补贴：消费性支出、转移性支出、特殊利益支出。
6. 文教科学卫生支出：购买性支出、消费性支出、创造性支出、特殊利益支出。
7. 失业救济及养老金：消费性支出、转移性支出、特殊利益支出。
8. 社会福利：消费性支出、转移性支出、创造性支出。

【例题·单选题】下列属于一般利益支出的是（ ）。

- A. 教育支出
- B. 行政管理费用支出
- C. 卫生支出
- D. 企业补贴支出

网校答案：B

网校解析：一般利益支出指的是全体社会成员均可享受其所提供的利益支出，如国防支出、行政管理费支出等，这些支出具有共同消费或联合受益的特点。

【例题·单选题】把全部财政支出分为预防性支出和创造性支出的分类依据是（ ）。

- A. 财政支出在社会再生产中的地位
- B. 财政支出的经济性质
- C. 财政支出的目的性
- D. 财政支出的受益范围

网校答案：C

网校解析：本题考查财政支出的分类依据。按照财政支出的目的性来分类，财政支出分为预防性支出和创造性支出。

【例题·单选题】转移性支出直接表现为（ ）。

- A. 资金的无偿的、单方面的转移
- B. 资金的无偿的、多方面的转移
- C. 资金的有偿的、单方面的转移
- D. 资金的有偿的、多方面的转移

网校答案：A

网校解析：本题考查转移性支出的特点。

二、财政支出的经济影响

（一）对社会生产和就业的影响不同，对国民收入分配的影响不同

购买性支出是通过支出使政府掌握的资金与微观经济主体提供的货物和劳务相交换，政府直接以货物和劳务的购买者身份出现在市场上，因而对社会的生产和就业有直接影响，但对国民收入分配的影响是间接的。

转移性支出是通过支出使政府掌握的资金转移到接受者手中，它只是资金使用权的转移，对国民收入分配产生直接影响。

个人与微观经济组织获得这笔资金以后，究竟是否用于购买货物和劳务以及购买何种货物和劳务，这已脱离了政府的控制，因此它对生产和就业的影响是间接的。

（二）对政府的效益约束不同

在安排购买性支出时，政府必须遵循等价交换的原则，通过购买性支出体现的财政分配活动对政府形成较强的效益约束。

在安排转移性支出时，政府并没有什么原则可以遵循，其支出规模与结构在相当大的程度上只能根据政府与企业、中央政府与地方政府的协商而定，因此，转移性支出体现的财政分配活动对政府的效益约束是较弱的。

【例题·单选题】当政府的购买性支出增加时，对经济产生的影响是（ ）。

- A. 市场价格水平下降
- B. 企业利润率下降
- C. 所需生产资料增多
- D. 生产紧缩

网校答案：C

网校解析：本题考查购买性支出对经济的影响。当政府的购买性支出增加时，政府对商品和劳务的需求增长，这会导致市场价格水平上升，生产企业的利润率提高，企业会因利润率提高而扩大生产，所需的生产资料增多。

（三）对微观经济主体的预算约束不同

购买性支出对微观经济主体的预算约束是硬性的。

转移性支出对微观经济主体的预算约束是软性的。

（四）执行财政职能的侧重点不同

购买性支出占较大比重的财政支出活动，执行资源配置的职能较强；转移性支出占较大比重的财政支出活动，则执行国民收入分配的职能较强。

受经济发展水平等条件的影响，在发达国家和发展中国家以及在同一国家的不同发展时期，这两种支出所占比重有明显差别。