



第十五章 政府预算

第十五章 政府预算

第一节 政府预算的职能和原则

第二节 我国政府预算管理职权划分

第三节 我国政府预算体系

第四节 我国政府预算编制和执行制度

第五节 深化预算管理制度改革



第一节

政府预算的职能和原则

第一节 政府预算的职能和原则

政府预算的含义 ✓

政府预算的职能 ★

政府预算的原则 ★★

政府预算的分类 ★★

第一节 政府预算的职能和原则

考点1 政府预算的含义

政府预算

具有法律规定和制度保证的、经法定程序审核批准的政府年度财政收支计划。

- 本质上是国家和政府意志的体现。
- 预算制度最早出现在英国。

第一节 政府预算的职能和原则

考点1 政府预算的含义

从技术方面看	(1) 在形式上，政府预算是政府的财政收支计划，是政府的工作计划。
	(2) 在内容上，是财政部门按法定程序管理财政资金的活动。政府预算是政府理财的主导环节和基本环节。
从政治方面看，	政府预算是重大的政治行为
从本质方面看，	政府预算是国家意志的体现，要经过国家权力机构的审查和批准才能生效，是重要的法律性文件。

第一节 政府预算的职能和原则

【单选题】从本质上看，政府预算是（ ）。

- A. 反映了支出上的优先权
- B. 国家和政府意志的体现
- C. 重大的政治行为
- D. 体现了政府的年度工作重点和方向

网校答案： B

网校解析：从本质方面看，政府预算是国家 and 政府意志的体现。

第一节 政府预算的职能和原则

【单选题】政府理财的主导和基本环节是（ ）。

- A. 信贷计划
- B. 政府预算
- C. 国民经济发展计划
- D. 年度投资计划

网校答案：B

网校解析：政府理财的主导和基本环节是政府预算。

第一节 政府预算的职能和原则

考点2 政府预算的职能

政府预算的职能

- 反映政府部门的活动
- 监督政府部门收支运作情况的功能
- 控制政府部门的支出

第一节 政府预算的职能和原则

考点3 政府预算的原则

政府预算的原则 (★★)

世界上大多数国家接受的预算原则主要有

完整性

统一性

可靠性

合法性

公开性

年度性

可靠

第一节 政府预算的职能和原则

考点3 政府预算的原则

年度性

世界各国采用的预算年度有两种：

- 历年制 ✓
- 跨年制 ✓

我国采用历年制。

第一节 政府预算的职能和原则

考点4 政府预算的分类

政府预算的分类

1、按预算编制形式

单式 预算	<p>优点：一是简单明了，整体性强，能够清晰反映政府财政收支全貌，有利于公众监督政府预算的实施；二是简单编制，易于操作。</p>
复式 预算	<p>包括经常预算和资本预算</p> <p>经常预算主要以税收为收入来源，以行政事业项目为支出对象； 资本预算主要以国债为收入来源，以经济建设项目为支出对象。</p> <p>优点：区分政府预算收入和支出经济性质和用途，便于政府科学安排预算收支结构，突出重点，分类控制预算收支平衡； 便于政府灵活运用资本性投资和国债手段，对宏观经济宏观调控。</p>

第一节 政府预算的职能和原则

【多选题】（2020）单式预算的优点包括（ ）。

- A. 便于分类控制预算收支平衡
- B. 便于编制，易于操作
- C. 便于政府对复杂的财政活动进行分析、管理和监督
- D. 能够清晰反映政府财政收支全貌
- E. 便于政府灵活运用资本性投资和国债手段，调控宏观经济运行

网校答案：BD

网校解析：单式预算的优点：一是简单明了，整体性强，能够清晰反映政府财政收支全貌，有利于公众监督政府预算的实施；二是简单编制，易于操作。

第一节 政府预算的职能和原则

考点4 政府预算的分类

2、按预算编制依据的内容和方法分类

- **增量预算**：基数预算，是指新预算年度的财政收支计划指标在以前预算年度的基础上，按新预算年度经济发展情况加以调整后确定。增量预算保持了各项财政收支指标的连续性，是传统的预算编制方法。
- **零基预算**：新预算年度财政收支计划指标的确定，不考虑以前年度的财政收支执行情况，只以新预算年度经济社会发展情况和财力可能为依据，重新评估各项收支的必要性及其所需金额。

第一节 政府预算的职能和原则

考点4 政府预算的分类

3、按预算作用时间长短分类

- **年度预算**：预算有效期为一年的政府预算。
- **多年预算**：也称中期预算，是指预算有效期为几年（多为三年至五年）的政府预算。中期预算一般不具有法律效力，也不需要经过国家权力机关的批准。

立法、批准、公开

每年编制

第一节 政府预算的职能和原则

考点4 政府预算的分类

4、按预算收支平衡状况分类

- 平衡预算
- 差额预算：包括盈余预算和赤字预算。

第一节 政府预算的职能和原则

考点4 政府预算的分类

5、按预算项目是否直接反映经济效益分类

- 投入预算
- 绩效预算
- 规划项目预算

第一节 政府预算的职能和原则

考点4 政府预算的分类

6、按预算管理层级分类

- 中央预算
- 地方预算

五级

我国现行政府预算体系由中央、省、市、县、乡五级预算组成。

第一节 政府预算的职能和原则

【多选题】按照预算编制形式分类，政府预算分为（ ）。

- A. 绩效预算
- B. 单式预算
- C. 投入预算
- D. 复式预算
- E. 规划项目预算

网校答案：BD

网校解析：按照预算编制形式分类，政府预算分为单式预算、复式预算。

第一节 政府预算的职能和原则

【多选题】（2009年）根据政府预算编制依据的内容和方法，可将政府预算分为（ ）。

- A. 增量预算
- B. 零基预算
- C. 年度预算
- D. 单式预算
- E. 复式预算

网校答案：AB

网校解析：根据政府预算编制依据的内容和方法，可将政府预算分为增量预算、零基预算。

第一节 政府预算的职能和原则

【单选题】可以保持各项财政收支指标连续性的是（ ）。

- A. 年度预算
- B. 多年预算
- C. 增量预算
- D. 零基预算

网校答案：C

网校解析：可以保持各项财政收支指标连续性是增量预算。

第一节 政府预算的职能和原则

【多选题】我国的政府预算由（ ）组成。

- A. 中央和地方两级预算
- B. 中央、省、市三级预算
- C. 中央、省、市、县四级预算
- D. 中央、省、市、县、乡五级预算

网校答案：D

网校解析：我国的政府预算由中央、省、市、县、乡五级预算组成。