

## 第二节 政府预算的决策程序及模式

### 3、按政府预算编制的政策导向分类

投入预算	<p>限制甚至禁止资金在不同<u>预算项目之间转移</u>。只能反映投入项目的<u>用途和支出金额</u>，而不考虑其支出的经济效果的预算。</p> <p>投入预算的政策重点在于如何控制资源的<u>投入和使用</u>。</p>
绩效预算	<p>政府首先制定有关计划，再制定执行计划的实施方案，并在<u>成本效益分析</u>的基础上确定实施方案所需要支出的费用，以此来编制预算。</p> <p>绩效预算最早产生在<u>美国</u>。</p>

## 第二节 政府预算的决策程序及模式

【例-单选题】投入预算的政策重点是（ ）。

- A. 是否实现政府的政策目标
- B. 控制资源的投入和使用
- C. 资金投入与产出比较的效率
- D. 反映资金使用结果



网校答案：B

网校解析：投入预算的特点是如何控制资源的投入和使用。

## 第二节 政府预算的决策程序及模式

### 4、按政府预算编制的时间跨度划分

年度预算	经法定程序认可而具有法律效力的预算计划组织收支实际经历的时间为一年，分为历年制（1.1-12.31）和跨历年制（美国：10.1-9.30）。
多年预算	一般是指在建立宏观经济预测的基础上的多年期滚动的预算计划，通常为3-5年的滚动的、对年度预算具有约束力的预算规划。可增强预算的前瞻性。

3-5

## 第二节 政府预算的决策程序及模式

### (二) 中国全口径预算模式的选择

按照《预算法》的要求，我国全口径预算管理改革的目标：  
通过预算制度的改革，将全部政府收支纳入预算体系之中。

要建立由政府一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算等构成的全口径预算管理体系，并且在这一预算体系内的各项预算之间建立起规范、明确、透明的衔接机制。

## 第二节 政府预算的决策程序及模式

【例-多选题】我国政府预算改革的目的是实现全口径预算管理，包括（ ）。

A. 一般公共预算

B. 国有资本经营预算

C. 社会保险基金预算

D. 产出预算

E. 投入预算

网校答案：ABC

网校解析：全口径预算管理体系由政府一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算等构成。

## 第二节 政府预算的决策程序及模式

### 1、一般公共预算

对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算；

一般公共预算的支出重点主要集中于政权建设、事业发展、公共投资以及分配调节四大领域。

## 第二节 政府预算的决策程序及模式

### 2、政府性基金预算

#### (1) 含义

对依法在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

## 第二节 政府预算的决策程序及模式

### (2) 主要特征

1) 政府性基金预算的收入只能是依照法律、行政法规规定组织

2) 政府性基金预算的收入来源包括向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集

3) 政府性基金预算支出必须专项用于特定公共事业发展，因此具有专款专用的特征

4) 政府性基金一般应有一定的存续期限。政府性基金来源于专款、使用于专项，属于用于办理事项的特定资金，根据基金性质的不同应当设定或明确一定的期限，通常不能无限期地存在。



## 第二节 政府预算的决策程序及模式

### (3) 政府性基金预算主要内容

1) 政府性基金预算收入。主要包括农网还贷资金、铁路建设基金、民航发展基金、旅游发展基金、国家电影事业发展专项资金、国有土地使用权出让金、国家重大水利工程建设基金、彩票公益金、城市基础设施配套费、车辆通行费、污水处理费等。

2) 政府性基金预算支出。政府性基金支出内容与收入相对应，按照支出功能主要用于科学技术、文化旅游体育与传媒、社会保障与就业、节能环保、城乡社区、农林水、交通运输、资源勘探信息、金融等方面。

## 第二节 政府预算的决策程序及模式

### 3、国有资本经营预算

#### (1) 内涵及实施意义

对国有资本收益作出支出安排的收支预算。

国有资本经营预算以国有资产的宏观运营为目标，反映国家作为资产所有者代表与国有企业之间的收益分配和再投资关系。

## 第二节 政府预算的决策程序及模式

### (2) 国有资本经营预算与一般公共预算的区别

一般公共预算	国有资本经营预算
主要体现政府 <u>社会管理者</u> 的身份，从性质上看属于 <u>供给型预算</u> 。	主要体现政府的 <u>生产资料所有者代表</u> 的身份，从性质上看属于 <u>经营型预算</u> 。
	相对独立于一般公共预算， <u>不列赤字</u> 。
	<u>收支规模较小</u> 。

## 第二节 政府预算的决策程序及模式

### (3) 国有资本经营预算收支范围

1) 收入。国有资本经营预算的收入是指各级人民政府及其部门、机构履行出资人职责的企业（一级企业）上缴的国有资本收益。

2) 支出。一是补充公共财政，即调入一般公共预算和补充全国社会保障基金。二是费用性支出，即解决国有企业历史遗留问题及相关改革成本支出。三是资本性支出，即国有企业资本金注入，是指用于引导投资运营公司和中央企业更好地服务于国家战略，将国有资本更多投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域的资本性支出。

## 第二节 政府预算的决策程序及模式

### 4、社会保险基金预算

#### (1) 编制社会保障预算的国际模式

类型	含义
①基金预算	<p>社会保障事业的财务状况以基金的形式来反映，<u>不包括在政府公共预算之内</u>。社会保险是其最大的信托基金。</p> <p>收入主要来源：<u>社会保障税</u>、<u>捐款</u>和<u>联邦基金</u>的拨款。</p> <p>代表国家：<u>美国</u>、<u>新加坡</u></p>

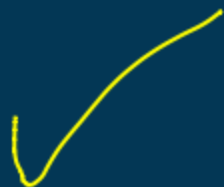
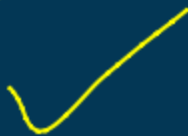
## 第二节 政府预算的决策程序及模式

<p>②<u>政府公共预算</u></p>	<p>将社会保障资金全部纳入<u>政府公共预算内</u>，同政府其他收支混为一体，<u>国家全面承担起</u>社会保障事业的财政责任。 <u>代表国家：英国、瑞典</u></p>
<p>③<u>一揽子社会保障预算</u></p>	<p>将政府一般性税收收入安排的<u>社会保障性支出</u>、<u>各项社会保障基金收支</u>、<u>社会筹集的其他社会保障资金预算</u>、<u>社会保障事业单位的收入</u>等作为一个有机的整体，编制涵盖内容全面的一揽子的<u>社会保障资金预算</u>。</p>
<p>④<u>政府公共预算下的二级预算</u></p>	<p>在编制政府公共预算时，将<u>社会保障资金收支</u>单独划出来，编制一个子预算。</p>

## 第二节 政府预算的决策程序及模式

【例-多选题】国际上社会保障预算的编制模式主要有（ ）。

- A. 基金预算
- B. 政府公共预算
- C. 一揽子社会保障预算
- D. 资本预算下的二级预算
- E. 公共预算下的二级预算



## 第二节 政府预算的决策程序及模式

网校答案：ABCE

网校解析：本题考查社会保险基金预算。从国际上看，目前有关社会保障预算编制的模式大致有四种：基金预算；政府公共预算；一揽子社会保障预算；政府公共预算下的二级预算，即半独立性质预算。



## 第二节 政府预算的决策程序及模式

### (2) 我国的社会保险基金预算

社会保险基金预算是对社会保险缴款、一般公共预算安排资金和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

我国目前编制的社会保险基金预算属于一种窄口径（即不包括社会福利与社会救济）的社会保障预算，待条件成熟再向社会保障预算过渡。

## 第二节 政府预算的决策程序及模式

### 社会保险基金预算主要内容

①社会保险基金预算收入。社会保险基金预算收入来源包括三条渠道：社会保险缴款、一般公共预算安排资金以及其他方式筹集的资金。

②社会保险基金预算支出。社会保险基金预算支出是专项用于社会保险的支出，专款专用，不得用作其他用途。