

第五节 政府预算的绩效管理

政府预算绩效管理是把市场经济的一些基本理念融入公共管理之中，强调投入与产出的关系。即政府预算绩效管理是指政府通过公共物品及服务的提供与相应的成本或费用比较，要求以较小的成本或费用投入取得较大的产出与成果。其宗旨在于有效降低政府提供公共产品的成本，提高财政支出的效率，约束政府支出的扩张，因此被称为以结果为导向的预算管理。

第五节 政府预算的绩效管理

政府预算绩效管理的前提

构建绩效评价框架体系	包括年度绩效计划，提交绩效报告、进行绩效评价、反馈绩效评价结果
赋予部门管理者充分的自主权	
强化部门管理者的责任	预算绩效评价将预算决策的重点从收入分配转向了最终结果，产出了多少公共服务及公共服务的质量，从而将效率绩效引入了公共预算，实现了手段到目的转移。

第五节 政府预算的绩效管理

<p>以权责发生制 计量政府成本</p>	<p>美国、法国、加拿大采用改良的或修正的权责发生制。澳大利亚、新西兰、英国实行<u>完全的权责发生制</u>。</p>
<p>建立绩效预算 管理的制度和 组织保障（教 材举例新西兰）</p>	<ol style="list-style-type: none">1、《国家部门法案》明确了部长和 CEO 的职责，要求部长和 CEO 之间签订绩效协议；2、《公共财政法案》确立了绩效预算作为公共领域改革的重要组成部分，并要求 CEO 对自己部门的财务管理负责；3、《财政责任法案》要求各部门定期提交财务报告，要求实行中长期预算，要求在政府会计和预算中引入权责发生制等。

第五节 政府预算的绩效管理

【例-多选题】政府预算绩效管理的前提有（ ）。

- A. 构建绩效评价框架体系 ✓
- B. 赋予部门管理者充分的自主权 ✓
- C. 强化部门管理者的责任 ✓
- D. 以收付实现制计量政府成本 ✗
- E. 建立绩效预算管理的制度和组织保障 ✓

第五节 政府预算的绩效管理

网校答案：ABCE

网校解析：政府预算绩效管理的前提包括：（1）构建绩效评价框架体系；（2）赋予部门管理者充分的自主权；（3）强化部门管理者的责任；（4）以权责发生制计量政府成本；（5）建立绩效预算管理的制度和组织保障。

第五节 政府预算的绩效管理

一、我国政府预算绩效管理概况

预算绩效管理是一个由绩效目标管理、绩效运行跟踪监控管理、绩效评价实施管理、绩效评价结果反馈和应用管理共同组成的综合系统。

推进预算绩效管理，逐步建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的预算绩效管理机制。

第五节 政府预算的绩效管理

二、预算绩效管理的主要内容

(一) 全面实施绩效管理的三个维度

1. 构建全方位预算绩效管理格局

实施政府预算绩效管理	将各级政府收支预算全面纳入绩效管理
实施部门和单位预算绩效管理	将部门和单位预算收支全面纳入绩效管理，赋予部门和资金使用单位更多的管理自主权
实施政策和项目预算绩效管理	将政策和项目全面纳入绩效管理。对实施期超过一年的重大政策和项目实行全周期跟踪问效

第五节 政府预算的绩效管理

2. 建立全过程预算绩效管理链条

- (1) 建立绩效评估机制；
- (2) 强化绩效目标管理；
- (3) 做好绩效运行监控；
- (4) 开展绩效评价和结果应用。

第五节 政府预算的绩效管理

3. 完善全覆盖预算绩效管理体系

建立一般公共预算绩效管理体系	收入方面	重点关注收入结构、征收效率和优惠政策实施效果
	支出方面	重点关注预算资金配置效率、使用效益
建立其他政府预算绩效管理体系	政府性基金预算	重点关注基金政策设立延续依据、征收标准、使用效果等情况，地方政府还要关注对专项债务的支撑能力
	国有资本经营预算	重点关注贯彻国家战略、收益上缴、支出结构、使用效果等情况
	社会保险基金预算	重点关注各类社会保险基金收支政策效果、基金管理、精算平衡、地区结构、运行风险等情况

第五节 政府预算的绩效管理

(二) 健全预算绩效管理制度

1. 完善预算绩效管理流程；
2. 健全预算绩效标准体系

绩效指标和标准体系要与基本公共服务标准、部门预算项目支出标准等衔接匹配，**突出结果导向，重点考核实绩**。要创新评估评价方法，立足多维视角和多元数据，依托大数据分析技术，运用**成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法、标杆管理法**等，提高绩效评估评价结果的客观性和准确性。

第五节 政府预算的绩效管理

（三）强化预算绩效管理约束

1. 明确绩效管理责任约束

财政部要完善绩效管理的责任约束机制，地方各级政府、各部门、各单位分别是预算绩效管理的责任主体。地方各级党委和政府主要负责同志对本地区预算绩效负责，部门和单位主要负责同志对本部门、本单位预算绩效负责，项目责任人对项目预算绩效负责，对重大项目的责任人要实行绩效终身责任追究制。

2. 强化绩效管理激励约束

第六节 财政核心业务一体化管理

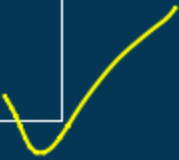
一、预算管理一体化的主要内容

全国政府预算管理的一体化	统一全国各级财政预算管理规则和管理要素
各部门预算管理的一体化	各部门及所属单位依法依规将取得的各类收入纳入部门和单位预算，执行统一的预算管理制度
预算全过程管理的一体化	

第六节 财政核心业务一体化管理

——续表

预算项目全生命周期管理的一体化	预算管理各环节以预算项目为基本单元，依托项目库对预算项目实施全生命周期管理。预算支出以预算项目形式全部纳入项目库，加强跨年度项目支出、政府偿债支出、政府承诺或做出的各类中长期支出事项等与各年度预算的衔接，更好地统筹未来财政收支，增强中期财政规划对年度预算的约束，加强跨年度预算平衡。
-----------------	---



第六节 财政核心业务一体化管理

——续表

全国预算数据管理的一体化	实现各级财政预算数据生产和对接传输的标准化。实现财政部门与单位主管部门共享共用。各省预算管理一体化系统集中地方各级财政预算数据，并与中央财政系统对接，实现全国预算数据的集中管理。
--------------	---

第六节 财政核心业务一体化管理

二、预算管理一体化的主要管理机制

《预算管理一体化规范》建立健全了一系列预算管理机制。主要包括十个方面：①建立健全预算项目全生命周期管理机制；②建立健全统一的财政预算管理要素管理机制；③建立健全上下级财政间预算管理衔接机制；④建立健全政府预算、部门预算、单位预算衔接机制；⑤建立健全预算指标账务管理机制；⑥建立健全国库集中支付管理机制；⑦建立健全结转结余资金预算管理机制；⑧建立健全单位资金管理机制；⑨建立健全预算管理与资产管理的衔接机制；⑩建立健全预算管理与债务管理的衔接机制。



第六节 财政核心业务一体化管理

三、预算管理一体化系统组成

预算管理一体化系统主要包括基础信息管理、项目库管理、预算编制、预算批复、预算调整和调剂、预算执行、会计核算、决算和财务报告；附录主要包括预算管理一体化核心业务流程、预算指标会计核算实施方案、全国统一的财政预算业务管理要素目录、9套预算管理报表基本样式和14张资金收付凭证样式。

第六节 财政核心业务一体化管理

【例-单选题】下列不属于预算管理一体化系统组成的有（ ）。

- A. 财务报告
- B. 会计核算
- C. 预算调剂
- D. 项目管理



网校答案：D

网校解析：D选项，不是项目管理，是项目库管理。



谢谢 观看
THANK YOU