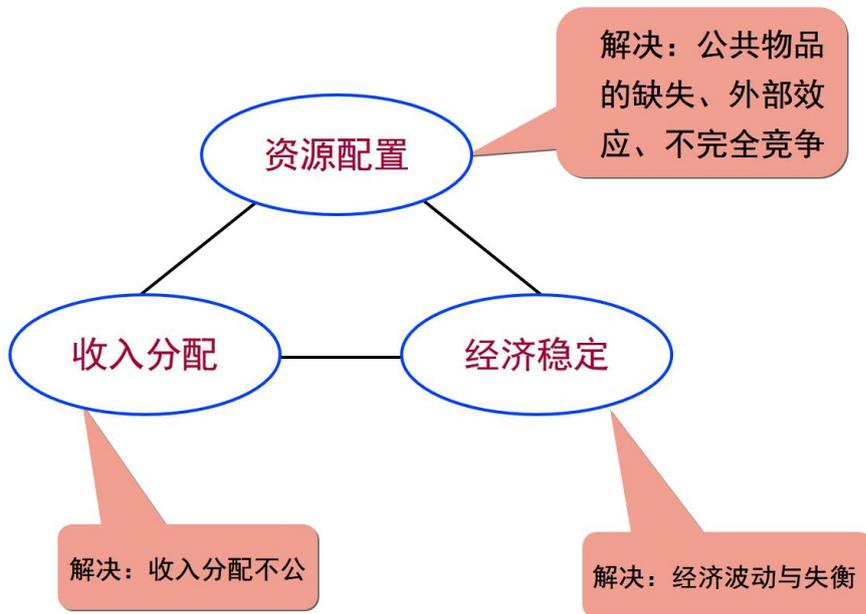


# 中级经济师

## 财政税收专业知识和实务

### 教材精讲班

#### 第二节 财政的职能



#### 一、资源配置职能

##### (一) 资源配置职能的含义

1. 资源配置职能是指财政通过对现有人力、物力、财力等社会经济资源的合理调配，实现资源结构的合理化，使其得到最有效的使用，**获得最大的经济和社会效益**。

【链接】在不同的经济体制下，资源配置的方式是不同的。在传统的计划经济体制下，计划配置在整个社会经济中起着主导作用；在市场经济中，起主导作用的是市场配置。

2、**财政资源配置的主体是政府**，所以也称**政府资源配置**。财政资源配置职能是指政府决定提供某种公共物品并为之提供资金的职责。

(1) 资源配置要有效率。

(2) **资源配置效率和生产过程效率**的统一表现为现实中的效率。

【链接】资源配置效率犹如“好钢用在刀刃上”；生产过程效率犹如“给刀刃的生产配置的是好钢，但好钢能否生产出好的刀刃及生产的效率如何”。

3、在市场经济条件下，**财政资源配置的必要性**：

一是许多社会公共需要和公共物品（如国防、司法、公安等）是**无法通过市场**来提供和满足；

二是市场配置有一定的**盲目性**。

##### (二) 财政资源配置职能的范围

1、**公共物品**：国防、法律设施、环境保护、行政管理服务、基础科学研究等。

2、**准公共物品**：如教育、医疗等。

3、**天然垄断行业的物品**：如煤气，电力。

##### (三) 财政资源配置职能的机制和手段（重点）

|                                  |                      |
|----------------------------------|----------------------|
| 1. 调节资源在 <b>政府部门和非政府部门</b> 之间的配置 | 体现在财政收入占国内生产总值比重的高低上 |
|----------------------------------|----------------------|

|                            |   |
|----------------------------|---|
| 2. 调节资源在 <b>不同地区之间</b> 的配置 | 主要是通过税收、投资、财政补贴和财政体制中的 <b>转移支付</b> 等手段和政策来实现  |
| 3. <b>优化支出结构</b>           | 保证重点支出，压缩一般支出，提高资源配置的效率。  |
|                            | 我国国民经济和社会发展规划明确规定了当前优化财政支出结构的要求：向教育、公共卫生、社会保障、农业、就业等民生领域倾斜；向困难地区和群体倾斜；向科技创新和转变经济发展方式倾斜。   |
| 4. 合理安排财政投资的 <b>规模和结构</b>  | 财政投资要坚持退出竞争性领域，切忌越俎代庖，防止阻碍市场发挥决定性作用。  |
| 5. 创新财政 <b>资源配置方式</b>      | <b>大幅度减少对资源的直接配置</b> ，大力提倡采取 PPP 方式，带动民间资本的发展，同时对每项生产性投资的确定和考核都要进行成本一效益分析，降低成本，提高质量，增进效益。 |